

新乡市卫滨区十二届人大

五次会议文件（15）

新乡市卫滨区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要（草案）

卫滨区发展和改革委员会

二〇一一年三月

目 录

第一章	“十二五”期间经济社会发展基础和面临形势·····	4
第一节	“十一五”规划执行情况·····	5
第二节	“十二五”期间经济社会发展面临的机遇和挑战···	8
第二章	“十二五”期间经济社会发展的指导思想和奋斗目标 ·····	10
第三节	经济社会发展的指导思想·····	10
第四节	经济社会发展的奋斗目标·····	11
第五节	经济社会发展的基本原则·····	15
第六节	经济社会发展的战略重点·····	16
第七节	经济社会发展定位·····	18
第三章	调整优化产业结构 促进发展方式转变·····	19
第八节	做强工业 着力打造百亿工业园区·····	19
第九节	做旺三产 大力发展现代服务业·····	21
第十节	做特农业 强力推进农业产业化·····	24
第四章	加快城乡建设 推动城乡统筹协调发展·····	25
第十一节	加快新型社区建设·····	26
第十二节	拓展中心城区发展空间·····	27
第十三节	加强城乡基础设施建设·····	28
第十四节	加大旧城区和城中村改造力度·····	30
第十五节	强化城市管理·····	30

第五章	提高自主创新能力 建设创新型卫滨	31
第十六节	培育壮大创新主体	31
第十七节	推进重点领域自主创新	31
第十八节	推动信息化发展	32
第十九节	大力开发人才资源	32
第二十节	优化创新发展环境	33
第六章	加强资源节约和环境保护 推进生态文明建设	33
第二十一节	大力推进节能循环经济发展	34
第二十二节	促进人与自然和谐发展	35
第七章	着力保障和改善民生 推进和谐卫滨建设	36
第二十三节	大力发展教育事业	36
第二十四节	提高全民健康水平	37
第二十五节	完善社会保障体系	38
第二十六节	完善公共文化服务体系	39
第二十七节	千方百计扩大就业	39
第二十八节	推进“平安卫滨”建设	40
第八章	扩大改革开放 增强经济社会发展动力	41
第二十九节	继续深化改革	41
第三十节	不断扩大开放	43
第九章	加强精神文明和民主法制建设	44
第三十一节	加强精神文明建设	44
第三十二节	加强民主法制建设	44
第十章	规划实施保障机制	45

第三十三节	改善经济调节.....	46
第三十四节	鼓励和扩大消费.....	46
第三十五节	促进投资增长.....	46
第三十六节	强化规划管理.....	47

新乡市卫滨区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（草案）

《新乡市卫滨区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》是国际金融危机后党中央提出调整经济结构，转变发展方式，加快经济社会双重转型，实现经济社会从外需向内需、从高碳到低碳、从强国到富民三大转型宏伟目标后编制的第一个五年规划，是新乡加快统筹城乡发展，建设中原经济区强市背景下编制的规划，也是我区经济社会发展阶段由“追赶”向“跨越”转变，建设经济强区关键时期编制的规划。制定并实施好“十二五”规划，具有承前启后的重要意义和事关全局的深远影响。《纲要》主要阐述规划期内国民经济和社会发展的奋斗目标、发展重点和主要任务，是“十二五”时期我区经济社会发展的宏伟蓝图，是组织和动员全区人民励精图治，把经济强区建设全面推向前进的行动纲领。《纲要》主要明确政府工作重点，引导市场主体行为方向，是宏观性、战略性的规划。《纲要》指导专项规划和行业规划的编制和实施，并通过年度计划予以实现。

第一章 “十二五”期间经济社会发展基础和面临形势

“十一五”时期，是我区认真贯彻中央和省市的各项重大决策，确立工业强区、商业兴区、统筹城乡发展和建设四大园区经济目标并取得重大突破的重要时期；是积极探索和实践老城区发展之路，城市功能不断增强、城乡面貌不断改善、城市

管理日趋成熟的重要时期；也是全区经济社会发展成效显著、人民生活跨入小康、社会经济生活出现历史性重大变化的时期。展望新的五年，我们面临的机遇与挑战并存，希望和困难同在。

第一节 “十一五”规划执行情况

五年来，在市委、市政府的正确领导下，全区广大干部群众深入贯彻科学发展观，积极应对复杂多变的国际国内形势和历史罕见的国际金融危机，负重自强，锐意进取，克服了前进中的重重困难，经济总量、财政实力、二三产业发展和投资规模都实现了重大突破，产业结构、社会就业、城市形象和城乡居民收入发生了明显变化，在经济、社会发展各个领域都取得了令人鼓舞的巨大成就，“十一五”规划设定的主要发展目标提前两年完成，为“十二五”经济社会发展奠定了良好基础。

经济实力显著增强的五年。2010年实现地区生产总值23.1亿元，比“十五”末翻了两番，年均增长18.6%；人均地区生产总值达到3042美元，比“十五”末翻了一番，年均增长8%；辖区内财政收入突破2亿元，是“十五”末的3倍，年均增长23.5%；五年累计完成固定资产投资95亿元，是“十五”的10倍，年均增长83.4%；社会消费品零售总额达到76.7亿元，比“十五”末翻了两番，年均增长30.5%；实现规模以上工业增加值7.5亿元，比“十五”末翻了三番，年均增长31.88%。

产业结构日趋合理的五年。农业基础条件不断改善，农业内部结构得到优化，经济林采摘、无公害休闲垂钓、温室大棚蔬菜等城郊型农业取得长足发展。工业经济步入发展快车道，五年新上投资千万元以上工业项目 130 余个，新增规模以上工业企业 36 家（含统计口径之外达到标准的企业），初步改变了工业经济短板局面，2008 年，工业税收首次超过商业税收。第三产业发展层次和水平明显提高，商品市场、要素市场集聚活跃，五年新增商业经营面积 130 万平方米（不含房地产）。二三产业比重不断提升，区域三次产业结构由 2005 年末的 8.7：33.2：58.1 调整为 2010 年末的 3.3：55.2：41.5。

园区经济和重大项目建设取得历史性突破的五年。围绕确定的“城市中心商务区、西环工业产业集聚区、南环综合物流园区和城郊特色农业示范园区”四大经济板块，强力实施以“6321”项目计划为主导的引资项目双带动战略，大力发展园区经济，全力打造经济园区化、园区产业化、产业集群化的经济发展新模式，取得了显著成效。“十一五”期间，引进并实施了总投资 26.4 亿元的渠东热电厂、总投资 20 亿元的汇金国际城市广场（包括经营面积 10 万平方米的杭州四季青和 5 万平方米的海宁皮革城）、总投资 12 亿元的中粮（新乡）现代粮食产业化基地、总投资 11 亿元的光彩大市场、总投资 11 亿元的上海绿地、总投资 10 亿元的大商新玛特和千盛百货、总投资 7 亿元的全顺铜业等一大批重点项目。“十一五”期间累计

实际利用外资 2359 万美元，累计实施投资千万元以上项目 218 个，累计完成项目投资 85 亿元，实现项目数和完成投资额分别是“十五”期间的 16 倍和 30 倍。

城市面貌明显改观的五年。城市基础设施、功能和形态不断完善，解放路、胜利路、劳动路、午阳路等一批重点交通项目相继竣工。五年新建、改建道路 39 条 98.5 公里，路网体系基本形成；“十一五”期间全区共策划包装 28 块 20 多万平方米旧城改造区域和东高村、王湾、李村、赵村、梁任旺 5 个城中村，其中 7 块进入开发阶段，4 块正在进行土地摘牌，17 块签订了开发协议。五年共完成城市旧房改造 125 万平方米，火车站周边区域拆迁安置任务基本完成，拆除旧房 17 万平方米，动迁居民 1.3 万人。进一步健全了城市管理长效机制，对辖区 22 条主次干道、171 条背街小巷、425 个居民庭院、196 座公厕、11 个城中村、5 个农贸市场、2724 个“五小”单位和 10580 米沟渠进行了综合治理，作为老城区为新乡市创建国家卫生城市、国家园林城市、国家文明城市做出了突出贡献；组建了城市管理综合监督执法大队，建立健全了城市长效管理机制体制，发展环境和人居环境进一步优化，城乡面貌日益改观。

社会事业不断发展的五年。文化、教育、卫生、体育等各项社会事业有新的发展，高新技术企业累计达 7 家，高新技术产品达 11 个，财政对教育累计投入 1.8 亿元，是“十五”的

2.6 倍，一批设施一流、环境优美的学校、医院和文化场馆陆续建成并投入使用；政府主导的社会保障体系和市场导向的就业再就业机制全面形成，累计新增就业岗位 8.5 万个，帮助指导就业再就业 3.1 万人，城市登记失业率控制在 4.5% 之内；社会保障体系逐步完善，城市低保应保尽保，农村低保稳步推进，社区建设取得明显成效；通过对禽流感、手足口病等一系列危急事件的成功处置，公共突发事件应急机制初步建立。

人民生活持续改善的五年。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入达到 17064 元和 7060 元，分别比 2005 年增长 10% 和 8%；生产环境持续改善，城乡饮用水源水质达标率 98% 以上，新建改建公共绿地 3 万平方米，人均公共绿地由 2005 年 6.5 平方米增加到 8 平方米，城市建成区绿化率从 35% 提高到 40%。

随着“十一五”规划的完成，我区综合实力迈上了一个新台阶，人民生活提高到了一个新水平，体制环境和对内对外开放有了新发展，初步构筑起“工业强区、商业兴区、城乡统筹发展”新平台，为后续发展奠定了新基础。实施“十二五”规划，实现全面建设小康社会宏伟目标，我们站在了历史的新起点。

第二节 “十二五”期间经济社会发展面临的机遇和挑战

过去五年是我区经济社会发展爬坡过坎打基础的五年，“十二五”及今后一段时期，既是大有作为的战略机遇期，也

是各种经济社会问题增多并趋于复杂的矛盾凸显期。

“十二五”时期，我们将迎来新一轮经济发展的战略机遇期。一是后国际金融危机时期，随着世界经济的逐步复苏和国际产业结构的重新调整，国外传统产业向国内转移、沿海发达地区向中西部转移的趋势更加明显，跨国、跨地区投资日趋活跃，必将推动在更大范围、更高层面上承接“两个转移”，构建我区对内对外开放的**新格局**；二是我国已进入全面建设小康社会的关键阶段，随着工业化、城镇化的加速推进和扩内需、保增长、促转型战略方针的全面落实，必将有力推动经济增长方式的转变和发展模式的转型，引领我区经济社会驶入良性发展的**快车道**；三是中部崛起战略、中原经济区“三化”协调发展、新乡市统筹城乡发展示范区已进入国家战略层面，必将使新乡乃至河南成为新一轮投资热点区域，推进我区经济社会进入快速发展的**增长期**；四是我区基础设施日趋完善，产业发展平台初步形成，加之新一轮城区区划调整的推进，必将有利于增强城市功能，提升产业结构，扩大辐射范围，加速我区经济社会步入新乡城市化的**膨胀期**。

与此同时，我们也面临着严峻挑战。一是经济总量偏小，经济结构不尽合理，产业集群发育不够，土地、资金等资源短缺对经济发展的制约进一步凸显；二是老城区基础设施陈旧，配套设施不完善，城市建设和管理任务艰巨；三是周边地区发展速度加快，与我区产业结构趋同，竞争压力加大；四是教育

卫生和社会事业发展与人民群众的要求还有差距，社会保障和救助体系还不完善，失业人员就业难、失地农民保障难、弱势群体救助难、困难群众看病难等问题还不同程度的存在，构建和谐卫滨任重道远。

今后五年，我区总体上仍处于“追赶跨越、负重奋进”的发展阶段，是我区强化基础设施建设，夯实发展平台，构筑支撑产业的关键时期，是突破发展“瓶颈”制约和体制障碍的关口时期。我们必须抓住机遇，沉着应对，着力解决长期积累的矛盾和问题，逐步步入科学发展轨道，构建和谐社会。我们要有高度的历史责任感、长远的战略眼光和强烈的改革意识，立足科学发展，着力自主创新，厉行节能减排，努力开创我区经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的新局面。

第二章 “十二五”期间经济社会发展的指导思想和奋斗目标

第三节 经济社会发展的指导思想

“十二五”经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，以邓小平理论和三个代表重要思想为指导，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强区为中心任务，落实“四个重在”实践要领和“三具两基一抓手”工作要求，坚持“二产强区、三产兴区、统筹发展”的工作思路，围绕建设效益卫滨、创新卫滨、生态卫滨、和谐卫滨，突出抓好招商引资和项目建设，着力构建现代产业体系，更加注重改善民生，大力弘扬“创

新、实干、奉献、协作”的创业精神，积极构建“求实、责任、诚信、细节”的落实文化，努力把卫滨区建成经济繁荣发达、社会和谐文明、市民安居乐业的现代化城区，争取跨入全省建制区和新乡市主城区的先进行列。

第四节 经济社会发展的奋斗目标

经济和社会发展的总体目标是：加快全区经济和社会的全面发展 and 双重转型，争取跨入全省建制区和新乡市主城区的先进行列；推进小康社会建设步伐，在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现经济又好又快增长，单位生产总值能源消耗低于全市平均水平；坚持科学发展、均衡发展、协调发展，努力实现社会事业全面进步；社会保障体系更加完善，城乡公共服务水平不断提高，城市、人与自然和谐相处，国家文明城市创建取得实效；加强民族宗教和政治法规体系建设，民主法制和精神文明建设取得新进展；实现经济总量成倍增长、综合实力显著提高、人民生活迈向富裕和城市功能完善、社会秩序良好、人文精神突出、生态环境优美、都市气息浓厚的目标，基本形成和谐、发达卫滨的基础条件，初步建成经济强区和现代化城区。

为实现上述总体要求和总体目标，提出“十二五”期间经济社会发展的具体目标。

——经济实力进一步增强。地区生产总值力争达到 45 亿元，年均增长 15%，比“十一五”末翻一番；人均地区生产总

值达到 5000 美元，比“十一五”末净增 1958 美元；完成规模以上工业增加值 20 亿元，年均增长 22%；社会消费品零售总额突破 160 亿元，年均增长 17%；累计完成固定资产投资 153 亿元，年均增长 30%；地方财政一般预算收入达到 4 亿元，年均增长 16%。可持续发展的现代产业体系建设、以效益为核心体现富民强区的主要经济指标跨入新乡市主城区先进行列。

——能源消耗进一步降低。规模以上工业增加值能耗比“十一五”末降低 15%以上，交通运输节能、建筑节能、商业和民用节能的各项措施得到广泛推广，节约型机关、节约型学校、节约型医院等建设取得明显成效。

——基础设施进一步完善。加快交通基础设施建设，结合军用飞机场、殡仪馆搬迁和新型社区建设，打通主要“断头路”，完善城乡路网结构，加强公共服务设施建设，促进卫源湖开发建设，拓展中心城区发展空间，提升铁西区域发展张力。

——社会事业进一步发展。学前教育普及率达到 80%以上；建立健全三级医疗卫生服务网络，基本实现全民医保目标；文化建设取得新成效，大力发展体育事业，年均人口自然增长率稳定在 7.5%以内。

——人居环境进一步和谐。切实抓好城中村拆迁和旧城改造，加大保障性安居工程建设力度，促进房地产业平稳健康发展，7 个新型社区全部建成并达到入住条件，城乡居民住房条件明显改善；着力解决交通拥堵等各种城市病；推动城乡环保

工作深入进展；城市管理水平走在全市前列，城乡面貌明显改观；社会管理体系更加完善，公众安全感指数在全省排序不断提升。

——生活水平进一步提高。城市居民人均可支配收入超过28000元，农村居民人均纯收入达到10600元；社会保障体系更加完善，居民最低生活保障覆盖面达到98%，养老保险、医疗保险、失业保险覆盖面达到90%以上，五年累计新增就业岗位4万个，城镇登记失业率控制在4.5%以内；辖区群众幸福感指数走在全市前列。

经过全区人民共同努力，使我区综合经济实力显著增强，经济发展方式转变取得实质性进展，社会事业发展水平进一步提高，人民物质文化生活水平明显改善，全面建设现代化城区的基础更加牢固。

“十二五”经济和社会发展主要指标表

序号	指标名称	单位	2010年基数	2015年 预计	年均 增长	指标 属性
一、经济总量指标						
1	地区生产总值	万元	231000	450000	15%	预期性
2	人均地区生产总值	美元	3042	5000	10%	预期性
3	财政一般预算收入	万元	20285	40000	16%	预期性
4	全社会固定资产投资	万元	413000	1530000	30%	预期性
5	规模以上工业增加值	万元	75000	200000	22%	预期性
6	社会消费品零售总额	万元	767000	1672800	17%	预期性
二、经济结构调整指标						
7	三次产业结构比		3.3: 55.2: 41.5	2: 62: 36		预期性
三、对外开放指标						
8	外贸出口	美元	160万	320万	15%	预期性
9	实际利用外资	万美 元	1252	3112	20%	预期性
10	实际利用省外资金	万元	8000	16090	15%	预期性
四、可持续发展指标						
11	单位生产总值能耗降低		4.1%	16%		约束性
12	万元工业增加值能耗降低		10%	15%		约束性
13	主要污染物排放减少		9%	13%		约束性
五、公共服务指标						

14	学前教育普及率		93%	95%		约束性
15	居民最低生活保障覆盖 面		100%	100%		预期性
16	养老保险覆盖面		85%	99%		预期性
17	医疗保险覆盖面		90%	98%		预期性
18	失业保险覆盖面		80%	90%		预期性
19	城镇登记失业率		4%	4.5%		预期性
20	新增就业岗位	个	7000	40000		预期性
21	人口自然增长率		3.1‰	7.5‰		约束性
六、人民生活水平指标						
24	城市居民人均 可支配收入	元	17064	28000	11%	预期性
25	农村居民人均纯收入	元	7060	10600	10%	预期性

第五节 经济社会发展的基本原则

为实现上述总体要求和目标，我们要按照“强基础、建平台、增后劲、求突破”的要求，把握以下原则：

——坚持把经济平稳较快发展作为实现富民强区的关键环节。保持经济社会发展良好势头，更加注重提高经济增长的质量和效益，增强发展的全面性、协调性、可持续性。

——坚持把经济结构调整优化作为实现富民强区的主攻方向。“强二优三促一”，加快经济发展方式转变和产业结构优化升级，统筹城乡发展，促进产城融合，实现城乡良性互动、协调发展。

——坚持把科技进步创新作为实现富民强区的重要支撑。增强自主创新能力，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

——坚持把保障改善民生作为实现富民强区的根本出发点和落脚点。加快发展各项社会事业，提高社会管理水平，使发展成果更大程度上惠及辖区群众。

——坚持把生态文明建设作为实现富民强区的主要着力点。加快建设资源节约型和环境友好型社会，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，增强可持续发展能力。

——坚持把改革开放作为实现富民强区的强大动力。加快构建有利于科学发展的体制机制，以更大力度开展对外开放与合作，着力提高经济的外向度和市场化。

——坚持把解放思想作为实现富民强区的重要保障。弘扬“创新、协作、实干、奉献”的创业精神和“求实、责任、诚信、细节”的落实文化，进一步更新观念，转变领导方式，以思想大解放推动工作大进展。

第六节 经济社会发展的战略重点

“十二五”期间，要突出实施“二产强区、三产兴区、项目立区、开放活区”四大战略。

——**实施二产强区战略。**继续把发展工业作为全区经济跨越升级的第一要务来抓。按照新型工业化要求，以壮大工业实力、提高产业层次、调整组织结构、优化空间布局为重点，强力推进西环工业集聚区建设，壮大支柱产业，培育骨干企业，

做强做大机械装备制造、新能源材料、服装皮革制品加工、粮油食品加工等重点产业，形成布局科学、发展协调、颇具地方特色的卫滨新型工业化体系。

——**实施三产兴区战略。**充分发挥区域特色和新乡市商业中心商业优势，大力发展城市现代服务业。依托城市中心商务区和南环综合物流园区，整合现有服务业资源，重点发展生产性服务业，大力培育新兴服务业，全面提升传统服务业，全力打造特色凸显、资源集中、行业集聚、服务集成的“三大核心商贸区、五条特色街区、十大专业市场”协调并进的现代服务业发展格局。

——**实施项目立区战略。**项目建设是经济发展的“牛鼻子”，牢固树立抓项目就是抓发展，抓大项目就是抓大发展的观念。围绕“城市中心商务区、西环工业产业集聚区、南环综合物流园区、城郊特色农业示范园区”四大经济板块，深度谋划实施一批市场容量大、产业链条长、科技含量高的项目，以大项目、高科技项目带动卫滨区经济社会大发展。

——**实施开放活区战略。**紧紧抓住国际国内产业和资本转移加快的有利时机，创新招商理念，改进招商方式，优化投资环境，拓宽融资渠道，实施全方位、多层次、高起点对外开放战略，发展外向型经济，建立内外联动、互利共赢、安全高效的开放性经济体系，以大承接推动大开放，以大开放促进大发展。

第七节 经济社会发展定位

立足中原，放眼全国，按照功能互补、错位发展的原则，遵从现实生产力布局，结合区位和资源优势，“十二五”期间，我区要重点打造新乡市现代商业中心，中原经济区豫北现代物流中心和先进制造业生产基地、优质粮油食品加工基地、时尚服装皮革制品加工基地。

——**新乡市现代商业中心**。依托现有资源，做强百货大楼、平原商场、胖东来生活广场、大商新玛特和千盛百货、海宁皮革城、杭州四季青、东方文化商业步行街、新市场、光彩大市场、朱召农贸大市场、天隆城商务办公、城南庄和人民路北商务开发等商业，做大家富富侨、歌神、乐界娱乐、青鸟健身等休闲娱乐业，建设新乡市的现代商业中心。

——**中原经济区豫北现代物流中心**。依托全省 30 个特色服务业园区之一——南环综合物流园区，按照“高端化规划、特色化定位、市场化运作、规范化推进、专业化经营、信息化管理”的六化目标要求，全力构建“一个中心、两个水系、三大通道、四大特色物流基地、六大物流功能平台”的现代物流发展框架体系，真正把南环综合物流园区打造成为一个连接郑州、新乡，服务城区，辐射豫北，集仓储、运输、配送、货物集散、加工和信息服务为一体的综合性区域现代物流中心。

——**中原经济区先进制造业生产基地、优质粮油食品加工基地、时尚服装皮革制品加工基地**。依托金龙集团、科隆集

团、全顺铜业、鸿基专用汽车、胜达过滤、靖道缆业等骨干企业，做强做大先进制造业；依托中粮集团、百吉食品，做强做大粮油食品加工业；依托海宁皮革城、杭州四季青，做强做大服装皮革制品加工业。

第三章 调整优化产业结构，促进发展方式转变

按照“强二优三促一”的思路，形成以高新技术产业为先导，先进制造业为支撑，现代服务业和特色农业全面发展的格局。完善自主创新的激励机制，鼓励企业采用国际标准，创立和培育有自主知识产权的优势品牌，推进产业结构优化升级。坚持走新型工业化道路，以信息化带动工业化，应用高新技术和先进实用技术改造提升传统产业，大力发展新兴行业，提升工业对全区经济的支撑和带动作用。坚持市场化、产业化、社会化方向，拓宽服务业领域，大力发展现代服务业，提升服务业发展档次和水平。坚持服务城市居民生产生活，大力发展城郊特色休闲旅游观光农业，提高农业经营效益，增加农民收入。

第八节 做强工业，着力打造百亿工业园区

坚持工业强区战略，以增大工业经济总量和提高经济效益为目标，以西环工业园区为平台，以“上大项目、办大工业、兴大产业”为重点，以科技进步和技术创新为动力，发展壮大骨干企业，做强做大支柱产业，扶持培育新兴行业，逐步走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、吸纳就业能力强的新型工业化道路。力争到“十二五”末，规模以上工业总产值达到 100 亿元以上，工业增加值突破 20 亿元。

——**突出建设工业园区。**以创建省级产业集聚区为目标，加大资金投入力度，完善园区道路、供水、排水、供电、供气、宽带、通讯等基础设施。制定优惠政策，营造宽松环境，加大招商引资力度，吸引企业向园区聚集，加快多形式标准化厂房等孵化器建设，提高投资强度和土地利用效率。完善园区机制体制，形成相对独立、运行高效的园区服务与管理。合理划分园区功能分区，全力打造集约化程度高、产业特色鲜明、集群优势明显、功能布局合理的现代化工业集中区。力争到“十二五”末，西环工业园建成区面积达到12平方公里。

——**做强做大支柱产业。**一是巩固提升机械装备制造业。依托中隧集团、金龙集团、科隆集团，以鸿基专汽、胜达过滤、全顺铜业、靖道缆业、中新环保、鸿泰电器、天恒制冷等企业为重点，大力发展专用汽车、汽车零部件、铜产品加工、环保设备、过滤设备、制冷设备等机械装备制造业。力争到“十二五”末，机械装备制造业产值占全区工业总产值的比重达到40%以上。二是着力推进服装皮革制品加工业。依托海宁皮革城、杭州四季青，在西环工业园规划建设服装皮革制品加工专业园区，大力发展服装皮革制品加工业。力争到“十二五”末，引进服装皮革加工企业20家以上，服装皮革加工业产值占全区工业总产值的比重达到20%以上。三是大力发展粮油食品加工业。依托中粮（新乡）现代粮食产业化基地项目，整合辖区新华粮库、铁西粮库资源优势，大力发展粮油食品加工业。力争到“十二五”末，引进粮油食品加工企业10家以上，粮油

食品加工工业产值占全区工业总产值的比重达到 20%以上。

——**扶持培育骨干企业。**通过政策倾斜、资金支持和科学管理等手段,高度关注中小企业发展,着力扶持壮大骨干企业,突出抓好一批主业突出、竞争力强、支撑和带动作用明显的大企业、大集团。力争到“十二五”末,把鸿基专汽、胜达过滤、全顺铜业、伯马股份等企业培育成年产值超 10 亿元的企业;把靖道缆业、橡塑工业、中新环保、天星纺织等企业培育成年产值超 5 亿元的企业;把百吉食品、意达数码、起重设备、力特光源等企业培育成年产值超 3 亿元的企业;把鸿泰电器、明宇化工、太行振动、三合化工等企业培育成年产值超 2 亿元的企业;把效胜化工、日新化工、铃丰汽配、天启钢构等企业培育成年产值超亿元的企业;把鸿基专汽、胜达过滤、中新环保、力特光源、橡塑工业等企业发展成为在专用汽车、过滤设备、环保设备、绿色电源、还原再生胶等产业领域的行业领先企业。

第九节 做旺三产，大力发展现代服务业

坚持优先发展服务业,立足现有产业基础和比较优势,重点发展生产性服务业,大力培育新兴服务业,全面提升传统服务业,并选择市场需求旺、基础条件好、增长潜力大、带动作用强的服务业领域实施重点突破,建设一批标志性设施,扶持一批重大项目,培育一批特色产业,打造一批知名品牌,全面提升服务业发展档次和水平。

——**加快发展现代物流服务业。**充分发挥新乡市火车站、汽车站地处我区的区位交通优势,积极运用现代信息技术建立

公共物流信息平台，依托连接城乡、辐射新乡的平原商场、百货大楼、胖东来生活广场等一批综合性、专业性大中型商品市场，把跨地区、跨行业的制造商、批发商与运输业连接起来，构建快速便捷、货畅其流的集散运支撑体系，促进大流通与大交通的紧密结合。同时，加快南环综合物流园区开发建设，大力发展运输、仓储、装卸、包装、加工、配送等服务业，逐步使我区以零售为主的服务业向集仓储、运输、加工、配送、批发、零售等为一体的服务业新格局转变。

——**加快发展现代商贸服务业。**适应社会消费结构转型升级的需要，运用现代信息服务技术和经营方式改造提升传统商贸物流业。积极推进经营业态创新和整合，大力引进和发展连锁经营、仓储式超市、大卖场等新型流通业态和以社区为中心、具备多项服务功能的连锁便利超市。鼓励和支持具有一定发展实力和先进理念的企业实行连锁扩张，延伸发展，做大做强。逐步形成以大中型购物中心为骨干，以连锁超市、专卖店为特色的多元化、多层次的经营服务网络。加快专业市场建设步伐，扎实推进大中型商品市场建设、改造和扩张。按照“一路一品、一街一业”的原则，适时规划建设家具、服装、电器等专业批发市场，为居民生产生活提供便利和保障。

——**加快发展现代房地产业。**充分利用我区作为新乡市传统政治、文化中心的区位优势，规划建设适合不同群体居住的商品住宅，大力推进经济适用房、廉租房和普通商品住房建设，保证中低位、中小户型住房的有效供应。进一步放开、搞活房

地产二级市场，积极发展住房信贷和住房保险，全面提升物业管理水平。加快出租、出售性质的工业标准厂房建设，培育工业房地产市场。

——**加快发展现代特色餐饮业。**品牌是一种有价无形资产，特色就是一种品牌，在积极引进麦当劳、肯德基等国际知名品牌的同时，多途径打造特色餐饮业品牌，着力打造有地方风味特色的餐饮业，积极开发特色餐饮产品，提高餐饮业规模、质量和水平，创建特色餐饮品牌文化，扩大市场占有率，使特色餐饮成为我区聚集人气、繁荣商脉的重要招牌。

——**加快发展现代商务服务业。**鼓励和规范发展法律咨询、会计审计、工程咨询、信用评估、检验检测、劳务中介、经纪代理等专业服务机构，培育一批会展、广告、策划等服务企业，形成与城市功能、产业结构和市场需求相适应的门类齐全、诚信规范、与国际接轨的商务服务体系。积极引进国内外大型企业设立地区总部、研发机构和服务中心，发展总部经济、楼宇经济。

——**加快发展现代金融保险业。**大力发展地方金融保险业，积极吸引国内外银行来我区设立分支机构或营业部。突出自身金融体系建设，积极探索、争取、建设卫滨区村镇银行。大力发展个人信用消费，在扩大住房、汽车、教育等消费信贷的同时，着力开发新的品种，逐步形成种类齐全、竞争有序、资信优良、手续简便的消费信贷体系。同时，积极鼓励发展方正证券、平安保险等各类保险业和证券业，进一步拓展保险市

场，规范保险行为。

——**加快发展现代社区服务业。**坚持以人为本、服务居民的原则，健全服务网络，完善服务设施，拓展服务领域，增强服务功能，努力实现社区居民困有所助、难有所帮、需有所应。大力推进社区就业、社会保障、社会救助、医疗卫生、文化教育、公共安全等公共服务体系建设，积极探索社区服务市场化的办法和途径，鼓励社会资本和社会组织投资建设各类社区服务业，重点发展物业管理、环卫绿化、文体休闲、社区保安、养老托幼、食品配送、家政服务等便民服务。

第十节 做特农业，强力推进农业产业化

坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，围绕发展新经济、打造新环境、展现新风貌、塑造新农民、构建新机制的要求，加快推进新型社区建设，稳步推动农村土地流转，稳定完善惠农政策，推进公共财政向农村倾斜、基础设施向农村延伸、社会保障向农村覆盖、城市文明向农村辐射。加速工业化、城镇化进程，加快社区支撑产业发展，逐步实现“一改三化”（村委会改居委会，农村社区化、农业产业化、农民市民化）目标，真正把农村建设成为生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

——**大力发展农村公共事业。**扩大公共财政覆盖农村的范围，加快农村教育事业的发展和农村公共卫生、基本医疗范围体系建设，建立新型农村合作医疗制度，改善农村卫生室条件，

基本解决农民看病难、看病贵问题。加大农村设施建设投入，全面推进社区道路、安全饮水、农村电网、农田水利等基础设施建设，逐步实现城乡公共服务均等化。

——**大力发展城郊特色农业**。按照“政府引导、市场运作、龙头带动、农民参与”的原则，加快推进休闲观光、生活体验等新型城郊特色农业，建立与城市生产、生活密切结合的农业产业结构。大力发展以反季蔬菜种植为代表的“绿色农业”和以水果花卉种植为龙头的“彩色农业”。加强农业科技创新和技术推广，完善服务体系，促进传统农业向现代农业转变。同时，加大财政对“三农”的投入力度，继续完善并落实各种直补政策，支持农民发展生产，切实增加农民收入。

——**塑造社会主义新农民**。结合新型社区建设，以农村实用技术、务工职业技能培训为主要内容，加强农村劳动力培训，使青壮年农村劳动力基本掌握一至两门实用农业技术或务工职业技能，提高农民科技致富能力、市场竞争能力和自主发展能力。开展以遵纪守法、移风易俗为主要内容的思想道德教育，着力提升广大农民的思想道德水平，逐步建立与发展社会主义市场经济、促进我区新农村建设相适应的道德体系，造就一批既有较高科学文化素质和道德素质，又有一定专业技能、文明守法、移风易俗的新型农民。

第四章 加快城乡建设 推动城乡统筹协调发展

按照“城乡规划一体、产业发展一体、基础设施一体、公

共服务一体、社会管理一体”的要求，把促进城乡基本公共服务均等化作为统筹城乡发展的着力点，把新型社区建设作为统筹城乡发展的切入点，充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、城市对农村的辐射和带动作用，建立以工促农、以城带乡的长效机制，让更多的农村劳动力、农村居民进入城市，让更多的资金、技术、人才流向农村，实现城乡统筹协调发展。

第十一节 加快新型社区建设

以基本公共服务均等化为方向，以改善提高农业生产条件、农民生活质量和农村综合文明程度为重点，按照村乡规划先行，支撑产业发展和基础设施、公共服务体系、乡村文明建设整体协调推进模式，扎实推进新型社区建设。力争到“十二五”末，规划的7个新型社区基础设施和公共服务设施全部建成，入住率达到90%以上。

加大新型社区建设力度。按照“以社区规划为框架，村级小区为单元；以农民群众为主体，社会参与为补充；以村级集体为依托，土地置换为途径；以联包帮建为动力，政策激励为导向”模式和“规划先行、就业为本、群众自愿、量力而行”原则，着力破解土地、资金瓶颈，全力加快推进新型社区建设。力争到“十二五”末，总投资33亿元、总建筑面积234.4万平方米的7个新型社区全部建成投入使用。

加快新型社区配套设施建设。在新型社区建设中，同步实施道路、供排水、照明、供气等配套设施建设，同步推进教育体系、公共文化服务体系、医疗服务体系、社会福利和社会救

助体系等配套公共服务设施建设，同步制定入住新型社区、拆除老宅基激励约束政策和运作机制体制，同时，鼓励大型商贸企业到社区设立网点，提升社区商贸流通设施水平，确保做到“两个同步到位”，即新型社区建设和配套设施建设同步到位，农民入住新社区和拆除老宅基同步到位。力争到“十二五”末，完成投资 28 亿元，建成社区道路 65.9 公里，铺设地下管网 131.8 公里，架设供电线路 100 公里，绿化亮化率达到 30%，建成学校 6 所，医院 4 所，拆除旧宅 10413 亩，复耕土地 5540 亩。

加快新型社区支撑产业发展。平原社区和健宏社区要围绕南环综合物流园区开发建设，大力发展务工、运输、配送、外包、加工等配套服务业；惠丰社区和银河社区要围绕城市中心商务区开发建设，大力发展务工、建筑、特色餐饮、娱乐等服务行业；卫源社区要围绕西环工业园开发建设，大力发展务工、印刷、包装等配套加工业；宝潭社区和固城社区要围绕粮油食品加工业和城郊特色农业示范园开发建设，大力发展务工、运输、特色农业种植等相关行业。园区办、商务局、农委、人保局等相关部门要提前谋划，制定具体用工办法，加大对相关村农民培训力度，解决好农民就业问题，真正实现“一改三化”目标。力争到“十二五”末，培训农民工 1.2 万人次，转移农村劳动力就业 1 万人以上。

第十二节 拓展中心城区发展空间

实施“南拓、西接、中提”发展战略。“十二五”期间，

借助军用飞机场、火葬场“两场”搬迁和城中村拆迁改造，打通相关“断头路”，促使中心城区向南拓展至南环路，与南环综合物流园区衔接，向西延伸至西环路，与西环工业园对接。现有中心城区重点完善基础设施配套，增强城市功能，提升城市品位，发展三产服务业，拓展区重点发展商贸物流、房地产开发、行政办公，逐步实现中心城区与南环综合物流园区、西环工业园区的有机对接和融合。力争到“十二五”末，中心城区建成区面积达到 23 平方公里，人口突破 25 万人。

第十三节 加强城乡基础设施建设

抓住国家“十二五”期间进一步加大对中部地区投资力度和省管县财政体制改革以后市里更加重视市、区发展的有利时机，充分发挥投资拉动经济发展的主导作用，抓紧建设一批事关卫滨经济社会发展全局的重点基础设施项目，为未来卫滨城乡经济社会跨越发展奠定坚实基础。

交通基础设施。按照“完善干道、畅通节点、增大密度、提高等级”原则，推进交通基础设施建设。**一是**积极谋划建设“七纵八横”道路。围绕飞机场搬迁，将健康路、金穗大道、向阳路向西打通至西环路，西华大道向南打通至南环路；围绕南环综合物流园区建设，将柳青路、海河路、德源路、午阳路东西分别与和平路、黄河大道贯通，将解放路、胜利路、劳动路、文化路和和平路向南打通至大外环；围绕新型农村住宅社区建设，将百泉大道、太行大道向南打通至黄河大道。**二是**力争建设“两桥四站”，即金穗大道、南环路与新荷铁路交叉处

立交桥，南环综合物流园区铁路货运场站、西环路客运场站，新乡新华货运站、农村客运招呼站，以提升老城区城市品位和对外形象。**三是**拓宽或改造自由路，缓解杭州四季青服装城、海宁皮革城入驻后交通压力。**四是**积极建设连接东方文化商业步行街与新市场连接的商业步行街及经平原路过街通道，缓解平原路商圈交通压力，增加平原路商圈商业设施和游憩空间，带动东方文化商业步行街和新市场发展。**五是**加快农村道路建设。“十二五”期间，新建农村道路 59.3 公里，改建 18.7 公里，等级公路达到 95%以上，形成干支融合、连片成网的农村道路交通体系。

公共服务设施。围绕火葬场搬迁，加快推进卫源湖开发建设，提升铁路西区域发展张力。积极推进城市生态绿化建设，加大区级文化馆、图书馆和辖区影剧院、休闲广场等群众文化休闲活动场所建设，加快游园、公厕、文化教育、医疗保障、社区服务等群众关心的公益设施建设。“十二五”期间，新建、扩建和改造完善游园绿地 4 处，新增绿地面积 3 万平方米；建设和改造公厕 37 座，建设和完善社区卫生服务站 7 个，新建社区服务中心 4 个；建成垃圾中转站 4 个，基本形成能满足城市功能需要的垃圾转运系统；加快城市排水系统建设与积水改造，建成完善的雨水排水体系。

能源保障设施。加快城乡电网改造，力争新建改建 110 千伏变电站 5 座，并完成配套线路建设，解决西环工业园、南环综合物流园区、中粮粮油食品加工园区和新型社区用电问

题。加快渠东热电厂项目建设步伐，及早谋划铺设供热管网，满足辖区居民取暖需要。

第十四节 加大旧城区和城中村改造力度

按照“科学规划、成片开发、整体推进、分步实施”原则，合理确定功能定位，加大招商引资力度，加快飞机场区域开发建设力度，加快火车站区域、城南庄区域、毛纺厂区域、五中北区域、西华大道与卫河东南角和胜利路以西区域等 17 块旧城区域拆迁改造；积极争取上级政策，加快新乡市地方铁路处工矿棚户区、人民路南区域、原物资回收公司等 7 块棚户区拆迁改造。按照“以人为本、科学规划、群众受益”要求，加快东高村、西十里铺、金家营、八里铺、水南营等 5 个城中村拆迁改造。力争到“十二五”末，完成 5 个城中村拆迁改造任务，拆除危旧房 160 万平方米，新建商品房 350 万平方米。

第十五节 强化城市管理

树立现代、科学的管理观，开阔管理视野，重视管理规范，改造管理方法。进一步加强规划的严肃性，充分发挥城乡建设巡查大队作用，严格按照市区和平原乡控制性详细规划规范建设行为。深化城市管理体制改革，健全城市管理长效机制，构建精细化、数字化城市管理体系，加强城市管理队伍建设，强化户外广告设置管理，规范便民摊点，及时解决市民关注的城市管理热难点问题，提高城市管理水平；重点加强对主干道、城乡结合部、居民社区和背街小巷管理，力争主干道保洁率达到 98%，次干道保洁率达到 95%。基本建立覆盖城乡的城市管

理机制，着力实现城市管理全覆盖、无缝隙、精细化、长效化、规范化、常态化。

第五章 提高自主创新能力 建设创新型卫滨

坚持以提升战略支撑产业核心竞争力和培育先导产业为重点，以企业、科研院所等为主体，以“四大园区经济”为载体，以体制机制创新为动力，以技术攻关、科技研发为抓手，构建产学研用相结合的自主创新体系，真正把卫滨建设成为科技创新能力强、信息化程度高、高新技术产业和现代服务业发达、区域综合竞争力突出的创新型城区。力争到“十二五”末，高新技术企业达到 20 家以上，高新技术产品达到 30 个以上。

第十六节 培育壮大创新主体

强化企业在技术创新中的主体地位和作用，推进产学研联合，引导社会资源和创新要素聚集，围绕产业集聚区建设和产业链拓展，推动以重点企业为龙头组建“产业创新联盟”，培育一批拥有自主知识产权、核心技术和持续创新能力的产业领军企业；加强科技基础条件平台、行业创新平台和面向中小企业的科技创新公共服务平台建设，促进科技资源的集聚和共享；加快重大科技专项的组织实施，推进共性关键技术、前沿技术的联合攻关，在优势产业领域掌握更多的核心技术，促进科技成果的转化和产业化。力争到“十二五”末，高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到 35%以上，年发明专利申请量达到 120 件以上。

第十七节 推进重点领域自主创新

围绕先进装备制造、电子信息、新能源、现代农业、现代服务业等重点领域，谋划实施一批重大自主创新项目，攻克一批关键核心技术，支撑经济社会可持续发展。在战略新兴产业领域，重点培育发展具有一定规模技术优势的、具有高成长性的信息产业等战略新兴产业；在现代服务业领域，开发物流、数字内容等关键技术，着力提升产业层次；在民生领域，主攻人口与健康、公共安全、城镇化与城市发展等领域的重大公益技术和共性关键技术，推动社会和谐发展；在基础产业领域，以节约资源、环境保护为重点，开发和推广能源的清洁高效利用技术、矿产资源综合利用技术、垃圾处理技术等，提升持续发展能力。

第十八节 推动信息化发展

信息化是转变经济增长方式和实现产业结构优化升级的关键环节。要把推动国民经济和社会信息化放在重要位置，加快信息技术发展步伐，实现跨越式发展。积极推动信息技术在国民经济各行业各领域的广泛应用，用信息技术装备新型工业和现代服务业，以企业信息化带动产业信息化。大力发展电子商务，推进电信、电视、计算机三网融合。提高全社会普及信息化知识和技能程度，推动政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营等领域应用网络化、数字化技术。高度重视并及时解决信息化过程中的安全防范问题。

第十九节 大力开发人才资源

牢固树立人才资源是第一资源的观念，坚持党管人才原

则，优化人才结构，促进人才集聚。把握科学的人才观，紧紧围绕培养、吸引、用好人才三个环节，建立健全人才评价、选用、激励三大机制，大力加强以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才和社区工作人才为主体的人才队伍建设。建立大学生就业、实践、实习基地和留学人员、科技人员创业园，发展企业博士后工作站和技术研发中心，全面提高我区人才队伍整体素质。力争到“十二五”末，全区人才资源总量达到 3000 人以上。

第二十章 优化创新发展环境

加大政策扶持力度，不断优化政府科技资源的分配。根据创新能力的不同发展阶段，对自主创新、集成创新和引进消化吸收再创新确定合适的支持比例结构，制订针对性的鼓励和扶持办法，有效提高创新效率和效益。创新风险投融资机制，设立政府创业投资引导基金，大力发展各类风险投资基金，完善风险投资退出机制。推动企业制定和实施产权发展战略，开发具有自主知识产权的创新产品，提升企业核心竞争力。力争到“十二五”末，区级科技三项费和科技事业费占财政预算支出比例达到 3% 以上。

第六章 加强资源节约和环境保护 推进生态文明建设

围绕生态卫滨建设，大力发展循环经济和绿色经济，推动经济发展向低投入、低消耗、低排放和高效率转变。严格落实节能减排目标责任制、排污许可和环境影响评价制度，健全环境监管体系，加大环境执法力度，加快建设资源节约型和环境

友好型社会，推动人与自然协调发展。

第二十一节 大力推进节能循环经济发展

集约节约资源。把节约能源资源放在突出位置，加强水、土地等重要资源保护和集约利用，建立节能技术推广等保障机制，更新淘汰落后设备和工艺，推广应用高效节能产品和设备。加强城市污水处理和再生利用设施建设，实行用水总量控制和定额管理相结合制度，完善取水许可制度，严格控制地下水开采，完善政府调控、市场引导、公众参与的节水机制。严格执行国家产业和土地供应政策，合理安排生产和建设用地，提高单位土地投资强度。合理开发土地后备资源，充分利用各种荒地、坡地、坑塘等进行开发建设。推广应用标准厂房，鼓励建设高层标准厂房。提倡绿色消费、循环式消费，逐步形成节约型消费方式。

发展循环经济。进一步建立健全促进循环经济发展的政策激励机制，在项目立项、土地、环评、税收等方面给予支持。构建财政激励保障机制，加大财政对循环经济发展的支持力度，发挥政府在循环经济发展中的引导作用。坚持“资源开发与节约并重，把节约放在首位”的方针，推进节约降耗，提高资源利用效率。大力开展资源综合利用，最大限度利用资源，减少废弃物的最终处置。大力发展环保产业，为循环经济发展提供物质技术保障。加快循环经济技术开发、示范和推广应用。

推进节能减排。积极推进清洁生产，控制产能过剩行业新上项目，发展低碳经济。鼓励企业采用先进的工艺和设备，淘

汰落后产能、工艺、技术和设备，降低资源和能源消耗，引导企业在资源高效利用和循环利用上下功夫。严格控制新上“两高一资”项目，落实国家对节能减排、资源综合利用的各项政策，促进节能降耗和资源综合利用。力争到“十二五”末，全区万元 GDP 能耗比“十一五”末下降 15%。

第二十二节 促进人与自然和谐发展

加强生态环境建设。实施生态功能区划，合理划分禁止开发、限制开发和重点开发区域，引导产业合理布局。以“生态卫滨，幸福家园”为理念，着力建设功能齐备的林业生态体系，建设林业生态区。加强农村生态环境保护，推进城镇环境综合整治，严防城市工业污染向农村转移，切实落实新上的畜禽养殖项目的粪便污水治理措施。加强生态影响类建设项目管理，防止重大环境污染事件发生。以卫源湖、卫河、赵定排建设为支撑，形成城区河渠能够调节的互联互通的水系网络和河渠沿岸独具特色的景观网络，形成高效可靠的地下污水排放网络，达到河渠水质根本好转。力争到“十二五”末，建成区绿化覆盖率达到 42%以上、绿地率 40%以上、人均公园绿地面积达到 9.4 平方米。建成省级生态村 1 个、市级生态村 3 个，城区污水处理率达到 90%以上，生活垃圾无害化处理率达到 85%以上，污水处理厂中水回用率达到 35%以上，

加强人口计划管理。坚持计划生育基本国策，完善和落实计划生育利益导向政策，促进人口长期均衡发展。“十二五”期间，人口自然增长率控制在 7.5%以内。积极推行优生优育，

提高出生人口素质,实施出生缺陷干预,改善出生人口性别比,加强流动人口服务管理工作,积极应对人口老龄化,注重发挥家庭和社区功能,继续深入开展“婚育新风进万家”活动和“关爱女孩行动”,转变群众生育观念。统筹老龄妇幼事业发展,鼓励社会力量发展养老事业,维护妇女儿童合法权益。保障残疾人合法权益,加强残疾人康复服务和社会保障,创造残疾人平等参与社会生活的条件,促进人口与经济社会资源环境的协调、可持续发展。

第七章 着力保障和改善民生 推进和谐卫滨建设

以科学发展观为指导,以经济建设为中心,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,通过不断改善增加就业岗位,完善社会保障,合理调节分配,加强公共卫生、公共安全、群众文化、防灾减灾,提高大众健康水平,增强群众安全感等工作,把我区建设成为民主法制、公平正义、诚实友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义新卫滨。

第二十三节 大力发展教育事业

坚持教育的公益性和普惠性,全面促进教育均衡发展。均衡配置义务教育资源,缩小城乡教育差距,高水平高质量普及九年义务教育。开展学前教育推进工程,加大对农村地区学前教育扶持力度,引导学前教育健康发展。大力发展职业教育,创新职业教育体制机制和人才培养模式,建立农村实用人才培训和劳动力转移培训长效机制。加快发展继续教育,逐步建立

灵活、开放、多元的终身学习制度，引导各级各类学校向全体社会成员开放学习资源，满足个人多样化的学习和发展的需要，努力构建学习型社会。积极发展体育事业，广泛开展全民健身运动，增强人民体质，争创群众运动先进区。加强公共体育和全民健身设施的规划建设，基本形成区—乡（办事处）—村（社区）三级公共体育健身设施网络。

第二十四节 提高全民健康水平

高度重视人民群众身体健康和生命安全，深化医疗卫生体制改革，建立广覆盖、保基本、可持续的城乡居民基本医疗卫生制度，不断提高全民健康水平。

完善公共卫生服务体系。健全以“新华医院”为龙头、“平原乡卫生院”和村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络。促进新华医院、口腔医院扩大规模，提升服务水平。实施农民健康工程，扩大农村合作医疗的行政村和农村人口的覆盖面，增强农民抵御疾病的能力。做好卫监所、疾控中心选址工作，逐步健全疾病预防控制、卫生监督、精神卫生、传染病医疗救治和公共卫生事件应急指挥等公共卫生保障服务体系，全面提高重大疾病和突发公共卫生事件的监测、预警、应急处理和医疗救治能力。落实综合防控措施，严格控制艾滋病、甲型流感、手足口病等重大传染性疾病的传播。

建设医疗服务体系。积极推进公立医院改革，健全三级医疗卫生服务网络，全面完成新华医院、平原乡卫生院、村卫生室的标准化建设。完善公共卫生和基本医疗服务功能，加快城

市社区卫生服务中心建设。到“十二五”末，每千人拥有卫生机构病床数达到 4.25 张。

健全医疗保障体系。进一步提高城镇职工、城镇居民和新型农村合作医疗的筹资标准和保障水平。做好城镇医保、新型农村合作医疗和医疗救助制度之间的衔接。到“十二五”末，全区城乡居民基本医疗保险覆盖率达到 98%以上，实现全民医保。

建立药品供应保障体系。在城乡基层公立医疗卫生机构建立国家基本药物制度，完善基本药物的公开招标采购和统一配送。完善医药产业发展政策和行业发展规划，规范和整顿生产流通秩序，发展药品现代物流和连锁经营，促进药品生产、流通企业的整合。

推进公立医院改革。按照政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利分开的方向，积极稳妥地推进公立医院改革，不断完善医院法人治理结构，建立现代医院管理制度。转变公立医院运行机制和补偿机制，探索多种有效方式逐步改革以药补医机制。鼓励和引导社会资本兴办各类医疗机构，以多种方式参与公立医院改制重组。

第二十五节 完善社会保障体系

深入推进养老保险制度改革，到“十二五”末，全区参加养老保险覆盖率达到 99%。探索城镇居民养老保险制度改革，推进城镇企业养老保险离退休人员纳入社会化管理服务，力争将 98%以上的企业退休人员纳入社区管理。完善失业保险制度体系，将未纳入失业保险范围的乡镇、私营企业、个体工商户

纳入失业保险，覆盖范围达到 90%以上，构建比较完善的失业保险制度体系。健全社会福利和救助体系，继续做好优抚安置工作，加大社会救济力度，大力发展慈善事业和社会互助。按照“投资主体多元化、服务对象公众化、服务方式多样化、服务队伍专业化”的总体要求，加快社会服务事业社会化进程，促进社会福利事业健康发展。完善城乡低保制度，做到动态管理下的应保尽保，逐步提高低保标准。完善城乡社会医疗、儿童福利等救助制度，发展社会慈善事业，健全慈善事业管理体制。大力发展养老产业，继续加大对社会力量兴办养老机构的扶持力度，鼓励社会力量投资社会福利事业，建成以社区福利服务为依托，居家供养为基础的社会福利服务网络。

第二十六节 完善公共文化服务体系

坚持政府主导、社会参与，以农村和社区为重点，以文化产业“3×10”工程为抓手，大力实施文化惠民工程，加快构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系。充分发挥现有的文化馆、站等民生工程作用，大力推进乡综合文化站、新农村书屋、社区文化中心、社区和农村体育健身工程等公共文化服务建设。坚持文化事业与文化产业相促进，坚持政府引导与市场调节相协调，重点发展报刊出版、艺术培训、演艺娱乐、多媒体广播影视等文化产业，大力发展文化创意、数字出版等新型文化业态，重点打造步行街文化庙会、老君庵庙会、巾帼书画等卫滨特色文化。

第二十七节 千方百计扩大就业

积极改善创业环境,努力开发就业岗位。健全劳动力市场,促进劳动力合理有序流动。建立和规范各种职业介绍和就业服务中介机构,形成公益性与产业化相结合、覆盖城乡的就业服务网络,实现就业信息化。健全公益性职业介绍服务网络,加强对失业人员的就业服务,形成以市场为导向的就业机制。进一步落实就业再就业各项扶持政策,增加再就业资金投入,多渠道开发就业岗位,建设“专业、制度、社会”三化就业服务体系,推动农村劳动力转移就业,统筹城乡就业。力争“十二五”末,建成覆盖全区的基层就业和社会服务体系,全区累计新增就业岗位4.8万个,新增就业人员40000人,失业人员再就业6000人以上。

第二十八节 推进“平安卫滨”建设

综合运用经济、行政和法律等手段,妥善处理好人民群众工作和生活中的实际问题。建立和完善群体性、突发性事件应急处理机制和工作预案,把问题解决在基层和萌芽状态。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,健全基层社会管理体制。一是推进城乡和谐社区建设。健全基层社会管理体制,完善基层管理和网络。发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、释疑解难的作用,提高社区居民和村民自治程度。二是健全多元化社会治理结构。积极培育发展各类社会组织,发挥提供服务、反映诉求、规范行为的作用,增强社会自治功能,促进社会组织参与社会管理。三是加强公共安全建设。强化安全生产管理和监督,依法强化对食品、药

品、餐饮卫生等行业的监管，保障人民群众健康安全。建立健全社会预警体系、公共危机应急机制和社会动员机制，提高处置突发公共事件能力。**四是**加强社会治安综合治理。以平安建设为载体，健全社会治安防控体系，依法整顿社会治安环境，坚决打击各种犯罪活动，防控和根除邪教组织，坚决扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象，有效遏制重大刑事案件的发生，切实保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定。**五是**妥善处理社会矛盾。改进和完善信访工作，畅通诉求渠道，引导群众以理性合法的形式表达诉求，完善社会矛盾纠纷调处机制，依法维护社会稳定。

第八章 扩大改革开放 增强经济社会发展动力

形成更具活力更加开放的机制环境，是实现科学发展的必然要求，实现新阶段的发展任务，必须坚定不移的深化改革，扩大开放。

第二十九节 继续深化改革

抓住经济形势比较好的有利时机，围绕完善社会主义市场经济体制，加快推进有利于经济结构调整和增长方式转变的改革，推进有利于政府职能转变的改革，推进有利于维护人民群众根本利益的改革，推进有利于扩大开放、合理利用两个市场两种资源的改革，务求在一些重点领域和关键环节取得突破，实现改革、开放和发展的相互促进。

推进政府行政管理体制改革。以转变政府职能为重点，合理界定政府在市场经济活动中的职责范围，继续推进政企分

开、政事分开、政资分开、政府与市场中介组织分开，健全政府的公共服务框架，强化政府在劳动就业、义务教育、公共卫生、公共安全、社会保障、群众文化等领域的责任。减少和规范行政审批，加强市场监管，提高政府的社会管理和公共服务水平。加快建设法制政府，全面推进依法行政，健全科学民主决策机制和行政监督机制，推行行政责任问责制。深化政府机构改革，优化组织结构，理顺职责分工，不断提高公务员素质，提高行政效率，降低行政成本。分类推进事业单位改革。

深化所有制结构改革。健全国有资产监管体制，严防国有资产流失。认真落实鼓励、支持和引导非公有制经济发展政策，引导个体私营企业制度创新，鼓励民间投资向基础产业、基础设施、政策性住房、市政公用事业和社会事业拓展。支持有条件的民营企业上市融资，加强信息、技术、人才培养等服务，为非公有制企业健康发展创造公平竞争的法制环境、政策环境和市场环境。

深化财政和投融资体制改革。明确界定区乡两级政府事权和财政支出责任，合理划分财政收入范围。推行财政激励政策，规范转移支付制度，完善办事处财政体制。深化部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线管理制度改革，完善预算决策和绩效评价机制。集中财力办大事，努力实现财政收支平衡，在不断增加财政收入的同时，稳步降低政府性债务，防范和化解政府债务风险。深化投融资体制改革，确立企业投资主体地位，做好对全社会投资活动的引导、调控工作，完善投

资审批、核准和备案制度。规范政府投资行为，强化对政府投资项目的全过程监管，建立政府投资决策责任追究制度。

第三十节 不断扩大开放

适应经济全球化和区域一体化发展趋势，积极实施“引进来”与“走出去”双向并举的开放战略，建立高水平的开放型经济。进一步提高办事效率，营造良好投资环境，强化招商引资工作，为卫滨经济发展注入更多的外来活力。简化审批程序，对招商引资项目和企业开展“一条龙”办公、“一站式”服务，全方位打造承接产业转移的重要平台和外来投资者的聚集地。一是要大力引进战略投资者。围绕国际国内两个市场、两种资源，积极承接产业转移，大力引进产业集群项目，着力引进大项目，尤其是工业大项目，提高利用内资外资质量，加强对外来投资的产业和区域投向引导，鼓励内外资企业投资我区基础设施、基础产业、商贸流通业、先进制造业、加工业、现代服务业、现代农业等领域。二是要大力开展以商招商。依托辖区企业和资源，有针对性的开展以商招商，尤其要围绕中粮集团、海宁皮革城、杭州四季青等知名企业，着力引进粮油食品加工业和服装皮革制品工业，拉长产业链条，做大产业集群，提升二产三产融合度，形成引进一个企业、做成一个产业的招商引资新格局。三是要加强招商引资队伍建设。围绕我区现有产业，组建产业招商小分队，有针对性的开展产业招商。同时，强化招商队伍培训，拓宽招商理念，改进招商方式，提高招商水平，提升招商实效。

第九章 加强精神文明和民主法制建设

加强社会主义精神文明和民主法制建设，对于全面提高国民素质，增强民族凝聚力，为改革开放和现代化建设提供强大精神动力和政治法律保障，有着及其重要的意义，是构建和谐卫滨，实现跨越发展的重要内容和保障。

第三十一节 加强精神文明建设

建设社会主义核心价值体系，加强走中国特色社会主义道路和实现中华民族伟大复兴的理想信念教育，倡导爱国守法和敬业诚信，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断拓展群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务。加强建立全方位覆盖政府、企业、中介组织的社会信用体系，推进“信用卫滨”建设。加强国防教育和国防动员体系建设，加强军政军民团结，做好“双拥”工作，把政府行为和社会行为结合起来，把行政手段和市场调节统一起来，实现双拥工作的社会化、全民化。争创“全国文明城市”，扎实推进文明城市、文明村镇、文明行业、文明社区、文明单位创建活动，不断提高公民文明素质和社会文明程度。净化社会文化环境，保护青少年身心健康。综合运用教育、法律、行政、舆论手段，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。

第三十二节 加强民主法制建设

不断完善社会主义民主制度，坚持和完善人民代表大会制

度，共产党领导的多党合作和政治协商制度。进一步扩大基层民主，加强基层自治组织建设。完善村民自治，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。完善城市居民自治，建设管理有序、文明祥和的新型社区。巩固以职工代表大会为基本形式的企事业民主管理制度，保障职工合法权益。积极认真贯彻“依法治区”方针，全面推进依法行政。推行行政执法责任制，严格执法、文明执法、规范执法。进一步健全民主决策制度，扩大公民有序的政治参与，建立听证会、旁听等长效机制，保障人民依法行使民主决策、民主管理和民主监督的权力，全面推进政务、厂务、村务公开制度化、规范化。拓展和规范法律服务，积极开展法律援助。建设多元化利益群众的市民社会，社会管理职能下移，向社区延伸，提高城市居民自治和村民自治水平。推进司法体制和工作机制改革，促进司法公正、提高司法效率。加强行政执法和行政执法监督工作，健全依法行使权力的制约机制。

第十章 规划实施保障机制

实施本规划纲要，对今后五年我区经济社会发展转入科学发展轨道、步入和谐社会道路至关重要。在市场经济体制初步建立的条件下，实施规划的目标任务，主要依靠发挥市场配置资源的基础作用。政府要正确履行职责，加强和改善经济调节，有效引导社会资源，合理配置公共资源，同时，制定可行的规划实施保障措施。

第三十三节 改善经济调节

充分发挥市场机制配置资源的基础性作用，进一步减少政府对微观事物的直接干预，保证市场调节机制有效发挥作用。改善政府对公共资源的配置，建立重要资源的高效配置综合机制，促进重要公共资源向重大工程、重点项目、重点区域、重点领域倾斜。加强中央扩大内需政策研究，加强经济运行调节的科学性和预见性，着力解决经济社会发展中的突出问题，努力实现经济平稳较快增长。

第三十四节 鼓励和扩大消费

落实和完善激励消费的各项政策举措，进一步释放城乡居民消费潜力。增加就业创业机会，提高城乡居民收入，完善社会保障，不断增强居民消费预期。加强市场流通体系建设，发展新型消费业态，促进消费结构升级，推进积累型消费与预支型消费、实物消费与服务消费协调发展。做大零售、餐饮、房地产等传统消费产业，大力培育汽车、娱乐、社区服务等新型消费热点，丰富消费内容。大力开展家电下乡活动，努力开拓农村市场，创造和激发农村新的市场需求。完善有利于消费的市场环境，加快信用体系建设，鼓励发展消费信贷，规范消费市场秩序，维护消费者权益。合理引导消费行为，倡导文明、节约、绿色、低碳消费模式。

第三十五节 促进投资增长

坚持把投资作为经济发展的主动力，积极发挥投资对扩大内需的重要作用，千方百计扩大投资规模，优化投资结构，提

升投资效益。加强项目建设管理，加快形成投产一批、建设一批、开工一批、推进一批、储备一批的项目梯次推进格局。集中精力抓好重大项目建设，建成一批带动性强、影响力大、行业领先、技术先进的重大工程。完善项目储备机制，不断研究和提出新的建设项目。进一步提高项目的建设服务水平，完善项目生成、推介、落地机制，着力构建审批、核准、备案、土地、环评、融资等“绿色通道”。调整投资结构，以投资结构优化促进产业结构优化，引导投资进一步向工业、民生、社会事业、新兴产业、现代服务业及重大基础设施领域倾斜。推进投资主体多元化，进一步提高民间投资、省外境外投资比重。

第三十六节 强化规划管理

按照“统筹协调、分工负责”原则，进一步健全责任制，加强考核评价和民主监督，动员和引导社会广泛参与，确保规划分阶段有效落实和发展目标如期实现。

加强规划衔接。完善规划编制的协调衔接机制，健全以规划纲要为统领，区域（片区）规划和部门（行业）规划为支撑的规划体系，坚持下级规划服从上级规划，区域规划、行业规划服从总体规划。

落实规划目标。区政府各部门要结合各自职责，落实好规划纲要中确定的各项任务。把落实规划纲要与制定和实施有关建设计划、各类行政计划以及年度计划紧密结合起来，远近结合，形成合力，确保规划纲要确定的目标任务和各项措施得到贯彻落实。

加强规划考核。建立严格的工作责任制，把规划纲要确定的发展目标和主要任务按年度分解落实到各相关部门，作为政府绩效考核的重要内容。对民生、环保、建设等领域的约束性指标，要确保完成。

实施规划评估。自觉接受区人大、区政协、各民主党派、工商联、专家、学者及社会各界对规划实施情况的监督。在规划实施的中期阶段，要进行中期评估，并向区人大常委会提交评估报告。经评估确需修订的，由区政府提出修订方案，报人大审议批准。

本纲要一经批准，将及时向社会公布。区规划主管部门要面向社会、面向大众，采取多种形式，广泛宣传，使广大人民群众了解、关心“十二五”规划的主要内容和实施情况。

加快卫滨区经济社会快速发展，实现“跨入两个先进行列”目标，是历史赋予我们的光荣而艰巨任务。全区广大党员和人民群众要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省、市的坚强领导下，牢固树立和全面落实科学发展观，同心同德，励精图治，开拓创新，真抓实干，奋力谱写卫滨追赶跨越富民强区的新篇章。