

卫滨区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 3 月

目 录

第一章	谱写中国式现代化卫滨篇章迈出坚实步伐	1
第一节	“十四五”时期发展主要成就	2
第二节	“十五五”时期发展环境	9
第二章	“十五五”时期经济社会发展的总体要求	12
第一节	总体思路	13
第二节	发展原则	14
第三节	发展定位	15
第四节	发展目标	17
第三章	建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基	21
第一节	提升“两主三新”产业能级	21
第二节	促进“四型”经济高效发展	25
第三节	加强一流产业生态建设	28
第四节	推动开发区高质量发展	31
第四章	坚持创新驱动发展，因地制宜发展新质生产力	32
第一节	加强原始创新和关键核心技术攻关	32
第二节	打造产学研融合创新高地	33
第三节	充分激发创新主体活力	35
第四节	推进教育科技人才一体化发展	36

第五章	推进经济循环高效畅通，融入服务全国统一大市场	38
第一节	全面融入服务全国统一大市场	38
第二节	加快构建现代化基础设施体系	39
第三节	打造便利高效的一流营商环境	42
第四节	充分激发各类经营主体活力	43
第五节	多点发力释放消费潜能	44
第六节	多措并举扩大有效投资	47
第七节	持续扩大对内对外开放	49
第六章	加快实施城市更新行动，打造宜居宜业高品质城区	50
第一节	优化城乡空间布局	51
第二节	推动城市内涵式发展	51
第三节	深化城乡融合发展	53
第七章	加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴	55
第一节	提升农业综合生产能力和质量效益	55
第二节	建设特色鲜明的现代都市农业	56
第三节	建设宜居宜业和美乡村	58
第四节	增强农村内生发展动力	59
第五节	巩固拓展脱贫攻坚成果	61
第八章	激发文化创新创造活力，推动文化繁荣兴盛	62
第一节	深入践行社会主义核心价值观	62

第二节	全面提升文脉传承创新水平	63
第三节	繁荣发展文化事业	65
第九章	着力保障和改善民生，扎实推动共同富裕	67
第一节	促进高质量充分就业和增收	67
第二节	办好人民满意的教育	68
第三节	完善社会保障服务体系	71
第四节	健全医疗卫生服务体系	73
第五节	促进人口高质量发展	75
第六节	推动房地产高质量发展	76
第十章	推动绿色低碳转型发展，建设美丽卫滨	78
第一节	坚决打好打赢污染防治攻坚战	78
第二节	加强生态保护与修复	80
第三节	推动生产生活方式绿色低碳转型	81
第十一章	全面加强社会治理，建设更高水平平安卫滨	83
第一节	落实国家安全责任	83
第二节	打造共建共治共享的社会治理格局	84
第三节	加强法治和诚信建设	86
第四节	防范化解重点领域风险	87
第五节	发展全过程人民民主	89
第六节	完善党和国家监督体系	89

第十二章	加强党的全面领导，凝聚现代化卫滨建设强大合力	90
第一节	坚持和加强党的全面领导	90
第二节	健全规划实施机制	91
第三节	强化要素保障能力	92
第四节	广泛凝聚社会力量	93

卫滨区国民经济和社会发展第十五个五年 规划纲要（草案）

《卫滨区国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030）规划纲要》根据《中共卫滨区委关于制定卫滨区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全区战略意图，明确未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大战略，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职责的重要依据，是全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 谱写中国式现代化卫滨篇章迈出坚实步伐

“十五五”时期，是全国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，是全省深入贯彻“两高四着力”重要指示精神、以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的重要五年，是全市“向新向优、蓄势突破”关键阶段的攻坚五年。面向“十五五”，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省委、市委、区委决策部署，充分总结“十四五”时期经济社会发展成绩，准确把握“十五五”时期发展的阶段性特

征，全面研判机遇挑战，奋力推动各项工作提质增效，为谱写中国式现代化建设河南篇章贡献卫滨力量。

第一节 “十四五”时期发展主要成就

“十四五”时期是卫滨发展历程中攻坚克难、硕果累累的极不平凡五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央、省委、市委决策部署，团结带领全区党员和干部群众顶压前行、务实重干，战洪灾、抗疫情、稳经济、促发展、惠民生、保稳定，较好完成“十四五”规划确定的主要目标任务，现代化卫滨建设迈出坚实步伐。

发展势头持续向“高”。有效应对灾情疫情和复杂外部环境的叠加冲击，坚持把稳增长作为经济工作的头等大事，全力以赴拼经济、抓投资、促发展，经济运行呈现稳中有进、向上向好态势。地区生产总值达到 140.7 亿元，年均增长 4.9%。三次产业结构持续优化，一二三产业比重调整为 0.8:18.7:80.5。规模以上工业增加值年均增长 7.7%。社会消费品零售总额年均增长 4.5%。一般公共预算收入突破 5 亿元，税占比达 97.6%。项目资金争取成效突出，累计争取中央预算内资金 1.62 亿元、地方专项债资金 7.59 亿元、化债资金 3.03 亿元，获批“两重”“两新”超长期特别国债资金分别为 6700 万元、1740 万元，对上争取资金量创历史最好成绩。

发展质态持续向“新”。实施创新驱动发展战略，新质生产力加速发展。企业梯队发展壮大，新增国家级“小巨人”企业 2 家、省级“专精特新”中小企业 14 家、高新技术企业 12 家、科技型中小企业 32 家。骨干企业能级持续增强，金龙铜管入选 2025 年河南企业 100 强，获批省级智能车间。凯美龙入选 2025 年全省战略性新兴产业企业 100 强，计划推进新三板挂牌和北交所上市。中铁装备获批省瞪羚企业。科隆新能源入选省制造业头雁企业、省创新龙头企业名单。创新主体活力不断迸发，中铁隧道、科翔精密等企业 13 台（套）装备通过省首台（套）重大技术装备认定，省市级研发平台达到 29 家。科技成果转化更加高效，技术合同成交额突破 6 亿元，较“十三五”末增加 4.75 亿元。产学研用融合持续深化，金龙铜管、豫北靖道等 12 家企业与 10 余所高校开展校企合作。中小企业数字化转型有序推进，入库数字化转型试点企业 10 家，其中 4 家通过市级改造验收。

产业结构持续向“优”。中铁装备、金龙铜管等骨干企业带动作用增强，引入产业链上下游企业 52 家，全区规模以上工业企业达到 46 家。铜材料深加工、装备制造两大主导产业积势成厚，2025 年产值分别达到 78.1 亿元、19.2 亿元。产业承载能力不断增强，高端装备专业园区成功获批省级先进制造业开发区，中铁隧道设备产业园满园运营，智能装备产业园边建设边招商，专精特新孵化园 13 栋厂房主体封顶、招商中心建成启用。2025 年开

发区主营业务收入完成 125.5 亿元，年均增长 16.2%。推动文商旅融合发展，胖东来生活广场通过极致服务与创新运营双向发力，带动区域服务生态全面升级；东方文化商业步行街被评为省夜间文旅消费集聚区、省旅游休闲街区、省示范步行街、省高品质商业街，平原商场被评为省级品牌消费集聚区。数字经济产业园、新经济产业园投入运营。消费潜力充分释放，累计举办“嗨在卫滨”等促消费活动 108 场，拉动消费 27 亿元。在全市率先启动家电等以旧换新行动，大宗消费品换新数量居全市前列。

城乡面貌持续向“美”。实施城市更新行动，推动型钢厂片区、铁西片区等加快建设，型钢厂片区成功盘活低效用地 891 亩，城市之光·繁华里项目 12 栋商住楼主体封顶、7 栋已交付。军用机场主体完成搬迁，4.42 平方公里的陆航片区完成整体规划，已初步具备开发建设条件。问题楼盘化解有力有效，汇金城 AB 安置楼主体建成，铁道新苑二期、九龙华府等保交楼、保交房按期交付。民昇农贸市场建成落地，火车站过渡站房改造等项目有序推进。符合改造要求的老旧小区实现改造全覆盖，累计改造老旧小区 112 个，惠及居民 1.68 万户。文岩路（解放路至胜利路段）、高村路（西环至苏门街段）、百泉大道、和平路南延（南环路至午阳路段）、柳青路（解放路至黄河大道段）、午阳路（渠东电厂至新源街卫滨区界段）等 6 条市政道路和 S309（卫滨区段）建成通车，有效疏解区域交通压力。城区微改造和“点亮卫滨”

行动加快实施，雨污水管网改造等基础设施建设持续完善。农村“三通一规范”建设扎实推进，26个村全面实现自来水、道路“户户通”，弱电线路基本规范。“治理‘六乱’、开展‘六清’”整治行动持续深入，累计完成农村户厕改造6249户，农村人居环境持续提升。

生态底色持续向“绿”。纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量稳步改善，PM2.5、PM10、优良天数等指标均完成市定考核任务，西孟姜女河入卫口断面水质由Ⅳ类水质提高至Ⅲ类水质，受污染耕地安全利用率达100%，重点建设用地安全利用得到有效保障。持续推动“国土绿化”和“拆墙透绿”行动，建成“森林乡村”1个、“花园式庭院”22个，改建绿地游园12处，新建小微绿地5.5万平方米。推动绿色低碳发展，中铁装备成功获评国家绿色工厂，威特消防、金龙铜管获评省级绿色工厂，科隆新能源产品镍钴锰酸锂获评省级绿色设计产品，平原商场成功创建省级绿色商场。实施重点用能单位节能降碳改造，万元地区生产总值能耗降幅完成市定目标。

改革开放持续向“深”。聚焦重点领域改革，全面扩大对外开放，积极融入和服务全国统一大市场建设，不断释放创新活力，增强经济发展动能。改革效能加速释放，高质量完成党政机构改革、综合执法改革、乡镇街道体制机制改革、事业单位重塑性改革。全面落实“政务下沉、全城通办”，深入实施“互联网+政务服

务”，1472 项政务服务事项实现“网上可办”。持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，组建“卫民办”政务服务“帮帮团”，“有诉即办”窗口办结率达 100%。深入开展“万人助万企”活动，协助企业解决融资、用工等问题约 200 个，市场主体满意度持续提升。推进城市治理模式改革，打造“数字巡查+人工巡查”全覆盖管理体系。清理整治市场准入壁垒，加强市场主体平等保护，全力打造公平竞争的市场环境。对外开放不断拓展，“十四五”期间，坚持招大引强、招新引优，新签约跃达汽车零部件制造、中商中网物流中心等亿元以上项目 157 个，总投资 644.7 亿元。全区实际利用市外资金 158 亿元，完成外贸进出口 28.7 亿元。

社会治理持续向“善”。深入推进“五基四化”建设，扎实开展“五星”支部建设和软弱涣散村整顿，深化整治形式主义为基层减负，全面推行乡镇（街道）履职事项清单。积极践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，组建小区（庭院）党组织 357 个，党组织覆盖率达 100%。建立完善“党建+网格+大数据”治理体系，探索形成飞机场社区“老娘舅”矛盾调解工作室、姜南社区“小板凳”恳谈会等一批有亮点、接地气的基层治理先进典型。治理成效显著，卫滨区公共法律服务中心被评为全省公共法律服务中心示范点，飞机场社区“老娘舅”矛盾调解工作室被中组部授予“全国离退休干部先进集体”称号，卫滨区民政局综合办公室荣获全国“敬老文明号”称号。坚持涉稳风险危机管控周研判机制，严格落实党政

主要领导周一 AB 角接访制度，“十四五”时期群众走访总量同比下降 31.1%。深入开展安全生产专项整治，在全市率先建成食品安全“5G 数智+互联网”监管平台，全力保障群众“舌尖上的安全”。围绕特定利益群体、非法集资、涉法涉诉信访等领域开展专项治理，“三无”创建、扫黑除恶、信访维稳等工作扎实有效，成功创建全省法治县（市、区）先进单位、平安建设优秀区、信访工作先进区。

民生福祉持续向“好”。全面推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，每年七成左右财政支出投向民生领域，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。教育资源供给持续优化，健宏社区幼儿园、西苑丽景城建幼儿园建成投用，全区普惠性幼儿园达 33 所，幼儿园普惠率保持在 90%以上，新丰小学、二十四中学、梁任旺小学、朱召小学教学楼投入使用，新增学位 2670 个。15 分钟社区养老服务圈不断完善，创建省级以上示范性老年友好型社区 4 个，新建南环社区养老服务站等养老服务设施 4 处，街道综合养老服务设施、社区养老服务场所实现全覆盖。就业创业政策措施认真落实，城镇新增就业 3.3 万人，农村劳动力转移就业 4.2 万人，开展职业技能培训 1.3 万人次，新增高技能人才 1.8 万人。巩固拓展脱贫攻坚成果持续走深走实，严格落实“四个不摘”要求，社会保障体系不断健全。

管党治党持续向“严”。党内集中教育深入推进，党组织政治

功能和组织功能不断增强，统一战线、民族宗教、人民武装和群团工作取得新进展，党风政风持续向好，政治生态获评优秀等次。安全发展基础更加稳固，地方金融债务风险整体可控，本质安全水平全面提升，安全生产形势总体平稳，社会大局保持和谐稳定。全过程人民民主深入发展，全面依法治区有效实施。

“十四五”时期，区委、区政府团结带领全区人民，顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期盼，开拓进取、克难攻坚、真抓实干，推动一批事关发展全局的重大事项落地见效，全区经济实力、科技实力、综合实力跃上新台阶，中国式现代化卫滨实践迈出新的坚实步伐。这些成就的取得，根本在于：**始终坚持以党建为引领，进一步筑牢发展根基**，坚持和加强党的全面领导，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”。**始终坚持以产业发展为核心引擎，进一步推动高质量发展**，加快发展新质生产力，以制造业高质量发展为主攻方向，坚持科技创新和产业创新融合发展，突出高端装备制造、铜材料深加工两大主导产业，着力技术变革、优化升级，自觉扛起制造强区的责任担当。**始终坚持以改革开放为关键环节，进一步释放发展潜力**，坚定不移用改革开放的办法攻坚克难、破除障碍，持续优化营商环境，高标准建设中铁隧道设备产业园、智能装备产业园以及专精特新孵化园三个“区中园”，不断激发动力活力。始

终坚持以绿色发展为鲜明底色，进一步打造宜居家园，深入践行习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，着力推动经济社会全面绿色低碳转型，加快建设美丽卫滨。始终坚持以人民为中心的发展思想，进一步增进民生福祉，围绕满足人民日益增长的美好生活需要，聚焦“一老一小一青壮”，多渠道促进就业，推动教育、医疗卫生、公共文化、住房保障等社会事业全面发展，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

第二节 “十五五”时期发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。在全国发展环境处于机遇与挑战并存、不确定难预料因素日益增多的“十五五”时期，我区正处于动能转换、产业升级的攻坚期，抢抓机遇、厚植优势的窗口期，加快发展、提速增效的关键期，全区经济社会发展要准确把握面临的机遇和有利条件，更要主动应对新的挑战和风险考验。

面临的机遇和有利条件主要有：一是把握重大战略叠加机遇，发挥枢纽经济赋能优势。新时代推动中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略在卫滨区叠加交汇，有利于我区在承接产业转移和生态治理等领域争取更多资金和政策支持，化战略机遇为发展动力，提升综合竞争力。二是把握创新驱

动发展机遇，发挥特色产业集群优势。我国更加注重以高水平科技自立自强引领发展新质生产力，将全面增强自主创新能力、抢占科技发展制高点作为推动高质量发展的内在要求和重要着力点，有利于我区围绕高端装备制造、铜材料深加工两大主导产业加快实现创新平台新突破，统筹数字产业化和产业数字化，不断催生新质生产力，增强内生发展动力。

三是把握积极宏观政策机遇，发挥城市更新引领优势。国家将实施更加积极有为的宏观政策，逆周期调节政策仍有足够空间，“两重”“两新”等政策加大对城市更新、乡村全面振兴、基础设施短板等领域的支持力度，有利于我区大力实施城市更新行动，争取更多资金与项目向城市更新微改造、基础设施强弱项、公共服务补短板倾斜，早日实现人居环境明显改善、经济业态更加丰富、文化遗产有效保护、风貌特色更加彰显的宜居、韧性、智慧城区建设目标。

四是把握郑新深度融合机遇，发挥文旅消费扩围优势。未来一段时期，郑州都市圈建设加速推进，郑州和新乡深度融合发展，郑州国际消费中心城市加快建设，一系列重大举措正在有序推进，有利于我区持续挖掘大宗消费、假日消费、夜间消费、品牌消费、文旅消费潜力，加快推进消费能力提升、公共服务提质等专项行动，激活消费对经济发展的内生动力。

五是把握人口资源转化机遇，发挥人才创新创造优势。近年来，我区立足主导产业发展，培育“卫滨数控”“卫滨护工”等特色技能品牌，吸引高技能人才净流入，储

备了丰富的人力资源，有利于我区抢抓机遇，深化人口资源向人力资本转化，推动人口规模优势切实转化为创新活力与发展后劲，为经济社会发展提供强大的智力支持和持久动能。

面临的挑战与风险考验主要有：一是应对不确定难预料因素增多的挑战，推动向融入新发展格局转化。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国坚定实施扩大内需战略，做大做强国内大循环。我区需主动适应这一变化，积极融入新发展格局，加强与郑州都市圈经济合作，确保在复杂多变的环境中实现稳定发展。**二是应对融入内陆开放高地与高能级开放平台短缺的矛盾，推动向融入和服务全国统一大市场转化。**我区实际利用外资和外贸进出口总额不到全市的十分之一，缺乏综合保税区、跨境电商综试区等高能级开放平台，特别是新乡市及周边地区各板块发展迅猛，竞争日趋激烈，我区已经到了“追兵逼近、慢进亦退”的发展关口。迫切需要主动适应这一变化，抓好“五统一、一开放”，积极融入服务全国统一大市场建设。**三是应对城乡有效发展空间资源不足的矛盾，推动向做优增量和盘活存量并举转化。**辖区工业用地趋于饱和，土地开发强度高达 85%，产业发展空间不足，传统扩张式发展路径难以为继。片区开发与东部中心城区差距明显，农村基础设施和公共服务不够完善。着眼未来，我区需聚焦空间集约高效利用，通过城市更新引领示范，推进城乡接合部功能提升与乡村

建设用地整理，盘活低效存量资源，挖掘闲置空间潜力，加快实现土地资源提质增效，破解发展空间约束难题。**四是应对经济总量进位赶超与产业体系支撑不足的矛盾，推动向“高端高质、产城融合、文商旅一体”相长转化。**全区主导产业集群集聚度较低，产业转型发展任务较重，区域经济总量小、财政收支矛盾突出等问题还未得到有效解决。消费引流的带动作用尚未充分发挥，经济增长后劲偏弱，迫切需要聚焦产业规模、能级、质效有效提升，实现以产兴城，以产聚人，以人促产，绘就“人产城”相互依托、相互促进新画卷。

综合研判，我区面临的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，但是我区经济社会发展具有多方面的优势和条件，高质量发展、现代化建设依然处于难得战略机遇期。要胸怀“两个大局”，着眼国际形势变化，着眼国家宏观政策调控的有力措施，着眼科学技术的迅猛提升和产业结构的加速演变，着眼群众对美好生活的向往期盼，增强推动高质量发展的信心决心，强化推动高效能治理的责任担当，保持战略定力，遵循发展规律，发扬斗争精神，强化底线思维，集中力量办好自己的事，育新机、开新局，奋力开启卫滨社会主义现代化建设新征程。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的总体要求

“十五五”时期，卫滨区将科学立足新发展阶段，深入贯彻

新发展理念，深度融入新发展格局，聚力影响经济社会发展的全局性、根本性、长远性重大问题，抢占新赛道、塑造新优势、拓展新空间，以更高站位、更宽视野、更实路径全面推进社会主义现代化建设。

第一节 总体思路

“十五五”时期经济社会发展的总体思路：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系和市委“两高六强市”目标，加快建设制造卫滨、科教卫滨、开放卫滨、数智卫滨、宜居卫滨、平安卫滨，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步

伐，为我区与全省全市同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础，为新乡在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中争先出彩贡献卫滨力量。

第二节 发展原则

实现总体要求，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在主动服务和融入全国、全省、全市发展大局中实现高质量发展。

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，不折不扣推动党中央决策部署和省委、市委工作要求在卫滨落地见效。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全区群众。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，构建具有卫滨特色的现代化产业体系，促进经济结构优化升级，进一步盘活存量、做优增量、做大总量，推动经济持续健康发展和社会全面进步，为全省全市大局多作贡献。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续推进深层次改革，

扩大高水平开放，积极融入和服务全国统一大市场建设，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——**坚持统筹发展和安全。**坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维、极限思维，有效防范化解各类风险，在发展中固安全，在安全中谋发展，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，维护政治安全、社会安定、人民安宁。

第三节 发展定位

“十五五”时期，卫滨区发展总体定位是：全市发展强劲活跃增长极、先进制造业创新示范区、时尚消费城市核心承载区、主客共享“五宜”品质样板区和郑州都市圈同城化发展的关键节点。具体定位为“一极三区一节点”。

——**全市发展强劲活跃增长极。**牢固树立高质量发展理念，因地制宜培育和发展新质生产力，以加快构建“2+3+4”现代产业体系为突破口，着力打造以先进制造为核心、以创新型经济为

引领、以流量型经济为品牌、以服务型经济为主导的城区经济高质量发展新高地，成为富有中国式现代化内涵、推动全市高质量发展的强劲活跃增长极。

——**先进制造业创新示范区**。聚焦“智能化、绿色化、融合化”发展方向，以高端装备制造、铜材料深加工两大主导产业为支撑，以汽车零部件、工业机器人、新型储能等为延伸的先进制造业发展为主攻方向，以省级先进制造业开发区为载体，坚持改造提升传统产业和培育壮大新兴产业两手抓，推动产业基础高级化、产业链现代化，着力打造先进制造业创新示范区，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

——**时尚消费城市核心承载区**。聚焦新乡时尚消费城市建设，充分发挥胖东来生活广场、东方文化商业步行街等强点引流效应，扩大健康、养老、家政、数字等服务消费，探索建设首发经济集聚区，努力打造引领创新生态的数字消费和新型消费标杆城区，形成独具特色的时尚消费城市核心承载区，更好满足人民对美好生活的向往。

——**主客共享“五宜”品质样板区**。深入践行现代化人民城市理念，以城市更新示范区为引领，加快建设西部产业新城，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，推动景城一体发展，打造主客共享空间，建设“24小时活力城区”，推动城市“热度”持续转化为文旅“流量”和消费“增量”，加快建设宜居、宜业、宜学、宜

养、宜游的“五宜”韧性智慧城区。

——**郑州都市圈同城化发展的关键节点。**以郑州都市圈发展为契机，促进与郑州都市圈在基础设施、产业发展、公共服务、生态环保、社会治理等领域深度融合、协调联动，推动先进制造业开发区融入“工”字形产业带，形成合作包容、相互赋能、经济融合、利益共享、责任共担、可持续发展的同城化模式，促进区域协同发展。

第四节 发展目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化的目标要求，综合考量发展环境、未来趋势和卫滨区实际，到 2030 年，贯彻落实国家、省、市战略任务取得显著成果，产业集聚、创新引领、营商环境、公共服务、社会治理、生态环境取得显著成效，制造卫滨、科教卫滨、数智卫滨、宜居卫滨、平安卫滨建设走在全市前列。

——**制造卫滨。**传统支柱产业转型升级全面提速，战略性新兴产业加速发展，未来产业培育成效显现，制造业比重稳定合理增长，现代服务业与先进制造业深度融合，经济结构明显优化，以先进制造业为骨干的现代化产业体系基本形成。

——**科教卫滨。**教育科技人才一体化发展纵深推进，校企校地合作持续深化，研发经费投入强度不低于全市平均水平，科技创新和产业创新深度融合，创新体系整体效能显著提升，原始创

新能力和成果转化能力同步增强。

——**开放卫滨**。营商环境持续优化，利用外资保持稳定增长，先进制造业、现代服务业实际利用外资占比持续提升，先进制造业开发区主阵地、主战场、主引擎作用大幅提升，与郑州都市圈、京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈合作实现更大作为，到 2030 年，基本建成开放强区，开放成为卫滨区高质量发展的鲜明标识。

——**数智卫滨**。实体经济和数字经济深度融合，数字基础设施建设更加完善，数字产业稳步发展，全区数据要素市场体系基本建成，数智治理效能显著提升，数智卫滨建设实现跨越发展。

——**宜居卫滨**。教育、医疗、养老等优势资源有力嵌入，高质量充分就业成效显著，收入分配结构持续优化，社会保障体系更趋完善，基本公共服务均等化水平明显提升，绿色生产生活方式广泛形成。

——**平安卫滨**。意识形态、公共安全、经济金融等重点领域风险得到有效防范化解，党建引领基层高效能治理、平安建设综合绩效走在全市前列，人民群众的安全感、幸福感进一步提升，更高水平平安卫滨建设扎实推进。

——**产业集聚能级显著提升**。实体经济根基不断夯实，战略性新兴产业和数字经济核心产业支撑作用明显，“2+3+4”经济体系聚链成群、竞争力显著增强，优质高效服务业新体系基本形成。

——**创新引领能级显著提升。**教科产城深度融合显著增强，创新资源有效整合，多元人才实现价值机制全面建立，创新创业活力持续激发，新质生产力发展取得标志性突破。

——**营商环境能级显著提升。**持续推进政务服务“高效办成一件事”改革，高效便捷、公平有序、诚实守信、亲商安商、宜居宜业的一流营商环境不断优化。

——**公共服务能级显著提升。**实现高质量充分就业，教育现代化深入推进，健康服务优质化品质化水平明显提升，人均教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务供给水平显著提升，群众获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

——**社会治理能级显著提升。**党建引领基层高效能治理作用充分彰显，公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境建设取得重大进展，法治保障作用巩固提升，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力显著增强，平安建设达到更高水平。

——**生态环境能级显著提升。**主要污染物排放总量持续减少，能源结构显著优化，碳达峰目标如期实现，卫河流域生态治理成效显著，循环利用效率大幅提升，美丽卫滨生态本底基本夯实。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我区经济实力、

产业规模、发展质效和区域影响力全面跃升，人均地区生产总值达到或接近中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全省全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
指标名称			2025 年	“十五五”指标		属性
				2030 年	五年年均增长/累计	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		3	--	5.0 以上	预期性
2	常住人口城镇化率（%）		98.8	99 左右	--	预期性
3	社会消费品零售总额增长（%）		3.4	--	4.0 左右	预期性
二、创新驱动						
4	全社会研发经费投入增长（%）		1.77*	--	10 左右	预期性
5	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		暂无数据	--	[3]	预期性
三、民生福祉						
6	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	0.59	--	[2.5]	预期性
		城镇调查失业率（%）	≤5.5	--	≤5.5	
7	居民人均可支配收入增长（%）		3.4	--	与经济增长同步	预期性
8	每千人拥有 医护人员数	执业医师数（人）	9.0	高于市级目标	--	预期性
		注册护士数（人）	15.0	高于市级目标	--	

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
指标名称		2025 年	“十五五”指标		属性
			2030 年	五年年均增长/累计	
9	养老机构护理型床位占比（%）	65	70.5	--	预期性--
10	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	4.12	--	[3.5]	预期性
11	人均预期寿命（岁）	78.91*	80 左右	--	预期性
四、绿色生态					
12	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	43	按市定目标	--	约束性
13	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	[14]*	按市定目标	--	约束性
五、安全保障					
14	粮食综合生产能力（亿斤）	0.5	≥0.5	--	约束性
注：1. 标“*”指标为 2024 年数据；2.[]内数据为累计数。					

第三章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持智能化、绿色化、融合化方向，以制造业高质量发展为突破点，着力技术变革、优化升级，加快科技创新和产业创新融合发展，加快构建以先进制造业为骨干、现代服务业为依托的“2+3+4”现代化产业体系。

第一节 提升“两主三新”产业能级

聚焦“两主三新”产业，推动核心技术攻关与产业链整合，优

化产业适配发展图谱，加强与周边区域产业互补错位协同发展，推动卫滨产业向中高端迈进。

推动优势产业提档升级。主动融入郑州都市圈和新乡“工”字形产业带的产业协同布局，加快推动装备制造、铜材料深加工两大主导产业高端化提质、智能化增效、绿色化降碳、融合化增值，建设“制造强区”。**做大做强装备制造产业。**鼓励装备制造关键技术攻关和高端产品创新拓展，引导企业聚焦工业生产数字化应用场景，加快发展智能装备。靶向招引核心零部件、配套加工、运维服务等上下游企业，支持引导本地机械装备企业与龙头企业深度协作、良性互动，推动产业链上下游供需精准对接、配套体系持续完善，全面提升装备制造产业的规模能级和核心竞争力。力争到 2030 年，装备制造企业达到 60 家，产值达到 50 亿元。培育汽车零部件加工企业，巩固汽车零部件等产品优势，引导企业聚焦工业生产数字化应用场景，加快发展增值服务，提升融合发展水平。**强力推进铜材料深加工产业。**深化产学研协同创新，加快绿色智能转型升级，推动产业高端化、绿色化、智能化发展。精准招引铜箔、精密铜部件、特种铜合金等上下游精深加工配套企业与优质项目，推动产业链纵向延伸、横向配套，培育形成龙头引领、中小微企业集聚发展的产业梯队，持续壮大产业规模。力争到 2030 年，铜材料深加工企业数量突破 10 家、产业规模突破 100 亿元，全力打造区域铜材料深加工产业特色集群。

培育壮大新兴产业。精准研判技术突破和产业变革趋势，重点培育现代物流、工业机器人、新型储能等新兴业态，稳步扩大产业规模。**加快发展现代物流。**支持综合性专业性物流园区建设，持续完善城乡配送网络体系。加快推进陆航片区华北（新乡）国际农副产品交易及仓配基地项目建设，打造农副产品“储、运、销”完整的线下产业基地；加快区域物流枢纽建设，推进南环冷链物流园建成集低温仓储、跨境电商、城市配送于一体的综合性冷链物流基地；推动高标物流园建设高标仓和智能分拣中心，统筹打造综合性物流载体，深化产业链供应链融合创新。推动现代物流专业化、数智化、绿色化升级，加快发展食品冷链、智慧仓储、无人配送等物流新业态，大力推广新能源与清洁能源装备。**提质扩能工业机器人产业。**顺应机器人产业发展新趋势，立足产业基础优势，突出机器人智能装备项目带动作用，加强与上海交通大学机器人研究所、河南省机器人产业联盟等省内外高校及科研院所的合作，加快推进工业机器人及集成应用。面向汽车零部件等产业，深化示范场景应用，发展高精度装配、焊接、搬运机器人，打造一体化智能化生产产线解决方案，赋能制造业转型升级。积极拓展国际国内市场，全面提升全区工业机器人制造业的核心竞争力。**前瞻布局新型储能产业。**以新能源电源材料智改、源网荷储一体化、电网侧独立储能电站等重点项目为抓手，支持企业围绕新能源电池材

料关键制备技术，研发新能源电池及储能系统首台（套）装备，推动储能产业与装备制造、数字经济等领域跨界融合。拓展“储能+智慧”运维系统、储能资产租赁、共享储能等新模式，长远布局新型储能产业。

探索布局未来产业。坚持“无中生有”与“有中育新”相结合，以前沿技术驱动和本地场景牵引为导向，紧盯自动驾驶、智能机器人、低空经济等未来产业，大胆探索、小心验证，着力在部分细分领域实现“换道领跑”，拓宽产业发展潜力空间。**积极探索自动驾驶应用场景。**紧抓汽车产业“智能化、网联化”变革机遇，充分发挥我区汽车及零部件产业优势，聚焦车路协同系统细分领域，重点发展车载激光雷达、毫米波雷达、智能摄像头、高精度定位模块及多源数据融合技术，积极布局车路协同感知与决策系统。**深耕智能机器人细分领域。**把握智能制造与生活服务智能化升级需求，深耕细分赛道，在提质扩能工业机器人产业的基础上，谋划打造特种与服务机器人应用高地。结合城市管理与商贸需求，发展安防巡检、消防救灾、物流分拣、商用清洁等机器人。**积极发展低空经济。**围绕低空经济产业链图谱，加快开辟低空经济发展新赛道，积极融入全市低空经济产业布局，构建低空消费、低空运营服务等全产业链条。推动场景应用与产业融合，有序布局低空基础设施，推进具备条件的综合交通枢纽、社区、医院等开展低空适应性改造，按需布局低空航线网络。

专栏 2 “十五五”时期现代制造业发展重点项目

推动优势产业提档升级。重点高精密铜板带生产线高端化改造项目、汽车零部件制造二期项目、高端铜板带产品升级改造项目、铜材料生产配套氧化防护装置改造项目、盾构智造升级与核心部件技改项目、隧道施工设备智能化改造项目、新能源汽车转向器及零部件制造项目、汽车空调零部件生产项目、紧固件生产项目等。

培育壮大新兴产业。重点实施高标物流园项目、南环冷链物流园项目、陆航片区华北（新乡）国际农副产品交易及仓配基地项目、分布式光伏项目、源网荷储一体化项目、铝箔制品加工项目、工滤智芯生产项目、年生产 46 万套军工滤清器项目、调频储能项目、变电站电网侧独立储能电站项目等。

探索布局未来产业。重点实施无人机综合服务项目等。

第二节 促进“四型”经济高效发展

立足服务实体经济和满足群众美好生活需要，以根植优势、链接需求、瞄准前沿为目标，挖掘优质经营主体，促进“两业”深度融合。加快构建以高质量创新型、高能级服务型、高热度流量型、高水平开放型“四型”经济为主的优质高效服务业新体系，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，力争培育规模以上服务业企业达 26 家。

加快发展高质量创新型经济。依托国家重点项目实验室、省级工程技术研究中心等科技创新平台载体，聚焦研发服务、科技成果转化、工程技术支撑、知识产权运营、科技咨询服务等重点

领域系统布局，聚力突破盾构机刀具国产化、铜镍硅合金材料制备等“卡脖子”技术瓶颈。强化新质生产力供给，深化标准引领与品牌赋能，做优做强专业技术服务，畅通从技术研发到产品产业化的转化通道，提质增效科技成果转化服务，加快推动科技服务机构向专业化、平台化、智能化方向提档升级。

集聚发展高能级服务型经济。充分发挥新乡市工业互联网标识解析二级节点平台赋能优势，深入实施“数据要素×”行动，健全完善公共数据共享开放机制，加速数据要素资源化、资产化、价值化进程。立足先进制造业与现代服务业深度融合发展导向，引导会计、税务、法律等专业服务业提质升级。大力发展运营推广、品牌策划、管理咨询、金融信用等高端商务服务业态，积极培育高技术含量、高附加值的现代中介服务产业。重点支持人工智能、区块链、大数据、云计算、边缘计算、生物识别、5G/6G通信等新一代信息技术攻关研发，培育壮大人工智能、信息安全、共享科技、虚拟现实、软件开发等数字经济核心产业，为全区产业转型升级注入数字动能。

引导发展高热度流量型经济。以功能再造、形态重塑、场景融合、产业重构为导向，加快“一刻钟便民生活圈”扩围提升和高品质商业街、商圈培育建设。依托东方文化商业步行街、百货大楼、胖东来等商业载体，创新消费场景，精心营造时尚体验、夜娱餐饮、滨河休闲等多元化新型消费场景，鼓励发展即时零售、

店仓一体等新业态。强化老字号传承保护和创新发展，引导直播电商健康发展，打造兼具美学质感与一站式服务功能的居住区商业核心，全面推动城区商业迭代升级与功能焕新。

探索发展高水平开放型经济。立足全区商贸流通优势与高端装备、铜材料深加工产业基础，从消费升级、产业提质等维度协同发力，引导制造业企业深耕个性化定制产品供给，创新推出“制造+服务”一体化解决方案，以高品质供给引领和创造新需求。深化资源共享、功能互补、协同发展机制，打破行政区域壁垒制约，实现与其他县兄弟（市、区）高效联动发展，联合周边县区组建产业发展联盟，构建“资源互济、产销互通、上下游贯通”的产业链协同分工体系。

推动现代服务业与先进制造业深度融合。以科技创新引领产业创新，坚持制造为本、服务赋能、双向融合，以“两主三新”产业为突破口，探索“嵌入式”“强链式”“延伸式”融合模式，推动制造业企业向“产品+服务”转型。推动服务业企业向制造环节延伸，全力提高现代服务业与先进制造业融合发展水平。梯度培育多元化融合主体，在装备制造、铜材料深加工等重点行业，遴选一批基础好的制造业企业，引导其拓展总集成总承包、全生命周期管理、供应链管理等服务。大力引进和培育工业设计、信息技术、检验检测认证、供应链管理、科技金融等领域的专业化服务商。围绕产品定制、远程运维、共享制造、工业旅游等，在重点

企业和园区打造一批制造服务一体化应用场景，支持企业建设用户体验中心、示范中心，加快成功场景的复制推广。推进服务业数智化升级，深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，培育一批融合发展优势链群、示范场景和产业生态圈。

专栏3 “十五五”时期服务业发展重点项目
高质量创新型经济。实施新能源电源材料生产线智能化技术改造项目等。 高能级服务型经济。实施高品质商务酒店项目、电子科技城项目、金融保险楼宇经济项目、二胖周边商务酒店改建项目、平原路核心商圈酒店、桔子连锁酒店项目等。 高热度流量型经济。实施网络直播基地项目、网络科技城项目、步行街谷子文化集聚区等。 高水平开放型经济。实施幸福邻里中心项目、农贸市场项目等。 现代服务业与先进制造业深度融合。实施冷鲜物流园、高标物流园建设高标仓和智能分拣中心项目、陆航片区华北（新乡）国际农副产品交易及仓配基地项目。

第三节 加强一流产业生态建设

围绕产业高质量发展需求，积极融入“工”字形产业带建设，统筹实施全链数智赋能、产业筑群强链、企业梯度培育等行动，全方位提升产业创新力、竞争力与可持续发展能力。

实施全链数智赋能。大力发展智能制造，加快制造业数字化转型，培育“数字领航企业”“中小企业数字化转型标杆企业”，推

进智能制造、5G 智慧工厂试点示范和智能诊断活动，有序开展智能生产单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂建设，实现规模以上工业企业智能应用场景全覆盖。推动服务业数字化赋能和农业数字化提升，拓展智慧物流、金融服务、数字农场等应用场景。深入推进“人工智能+”行动，融入区域算力网络，布局工业互联网标识解析节点，持续推进企业上云上平台，支持企业搭建“产业大脑”平台，为全链数据贯通提供底层支撑。推动 AI 大模型嵌入产业链，建立产业链数字孪生平台，贯通“订单、排产、物流、运维”数据流，实现需求精准感知、资源动态调度、风险实时预警。

推进产业筑群强链。锚定产业链集群发展，深入实施产业链“链长制”，重点培育先进制造业产业集群和多个细分领域产业链，针对产业链缺失和后续环节延伸，优化产业配套半径，引导中小微企业围绕大企业生产需求，提升协作配套水平，加快形成具有引领作用的产业集群。提升产业链供应链韧性，增强供应链的控制力，建立产业链供应链安全预警机制，定期分析评估重点产业、重点企业、重点项目供应保障问题。

强化企业梯度培育。深入推进优质企业雁阵培育行动，引导企业聚焦主业，持续提升创新能力和质量效益。打造行业领军企业，大力引进培育一批有一定规模、成长性好、技术先进的产业生态主导型企业、产业链“链主”企业。鼓励骨干企业强创新、

育品牌、提能级，提升产业链资源配置能力。支持“专精特新”企业打造新动能、攻坚新技术、开发新产品，提升产业链关键配套能力、市场竞争力和品牌影响力，加快成长为制造业“小巨人”企业和“单项冠军”企业。统筹产业发展与人才培育水平，稳步增加产业工人供给，打造适配产业升级的技能型工人队伍，通过扩量、提质、稳岗并举，持续增加产业工人规模，夯实产业发展人力支撑。

提升金融服务实体经济发展水平。扎实做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。深化数据共享应用，推广应用“放新融”平台，提升金融服务便利度。强化民营经济金融服务，拓宽企业直接融资渠道，抓好企业上市培育，推动普惠金融资源精准滴灌。

积极融入“工”字形产业带建设。坚持区域发展“一盘棋”，坚持“区域联动、产业协同、资源集约、特色鲜明”的原则，积极融入全市“工”字形产业带建设，持续优化产业空间规划布局和功能分区，与兄弟县（区）共同打造错位发展、优势互补、高端要素集聚、核心功能突出的产业发展格局。结合全市中心城区共同打造中部郑新产业带的布局，发挥链接中心城区科技、教育、消费、人才等优势，强化产业高端要素引流集聚功能，加强科创平台、综合服务平台融合，重点发展隧道装备、铜材料深加工、汽车零部件等为主的装备制造业，着力布局以工业机器人、新型储

能等为主的未来产业，打造全市重要的科创研发集聚区和先进制造业核心区。

第四节 推动开发区高质量发展

充分发挥产业园区在经济发展中的主阵地、主战场、主引擎作用，加强产业集聚和产业生态培育，强化先进制造业开发区产业链群平台支撑，构筑产业发展新优势。

高质量发展省级先进制造业开发区。完善基础设施建设，深化体制改革，持续提升开发区产业承载能力，推动企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态体系成型。加强优势产业集群和龙头企业、链主企业培育，推动开发区培育首位产业，打造产业开发区集群地标。推动开发区新增工业用地全面实现“标准地”供应。强化创新驱动、树牢亩均效益导向，着力打造河南省隧道智慧成套化施工设备技术研发中心、豫北铜产品深加工产业生产平台、豫北高端装备制造产业生产基地，持续提升先进制造业开发区核心竞争力、辐射带动力与全国影响力。力争到 2030 年，开发区主营业务收入突破 150 亿元，高新技术企业数量超 15 家，规模以上工业企业数量达 30 家以上。

高标准建设专业“区中园”。深化“以园聚链、以链兴产”发展思路，聚焦主导产业核心方向，加快打造以分布式协同式、数字化现代化、实业性开放性为特征的“区中园”发展矩阵。重点打造

中铁隧道设备产业园、智能装备产业园、专精特新孵化园等“区中园”，加快开发区数字化、智能化改造。实施园区绿色化焕新，引导园区企业采用清洁生产新工艺、新技术和新设备。

专栏 4 “十五五”先进制造业开发区空间发展格局

构建“两带、一心、六组团”空间发展格局：

两带：构建生活性服务带、生产性服务带；

一心：打造韶华路配套生活服务中心；

六组团：西部装备制造业组团、南部物流仓储组团、东部商业配套组团、东部铜产品深加工组团以及所形成的两个生活组团。

第四章 坚持创新驱动发展，因地制宜发展新质生产力

深入落实创新驱动发展战略，统筹推进教育、科技、人才一体化发展。加快建设科教卫滨，加大多元化科技投入力度，深化校企协同、校地联动，聚焦重点产业领域全面提升自主创新能级，以新质生产力壮大高质量发展新动能。

第一节 加强原始创新和关键核心技术攻关

强化战略科技力量系统布局，聚焦重点产业领域和新赛道，打造功能明确、层次清晰、结构合理、运行科学、协同高效的科技创新平台体系，积极融入新乡“一港两中心”建设。

打造高能级战略科技力量。聚焦高端装备制造、铜材料深加工等主导产业，统筹创新要素，支持企业开展核心技术研发，切

实提升企业创新能力与核心竞争力。鼓励企业设立新型研发机构，开展关键技术攻关，布局实施一批引领性强、带动性大的重大科技课题，力争取得一批原创性、突破性科技成果。围绕重点产业发展和重大科创平台建设，同步集聚一批上下游创新型企业，启动实施一批应用示范标杆工程，探索构建龙头企业前瞻布局、深度参与的研发协同模式，着力优化有利于创新的生态环境。推动规模以上工业企业研发活动从“有形覆盖”到“有效覆盖”，加快实现营收1亿元以上企业有研发机构，5亿元以上企业有标志性研发成果。

加快融入“一港两中心”建设。鼓励现有企业与河师大创新港等高校联合共建研发中心和中试基地，由链主企业、高校院所、下游重点客户共同参与，重点推进盾构机刀具国产化、铜镍硅合金材料制备等“卡脖子”技术研究及产业化应用。支持关键环节的本地化配套培育，健全中试政策服务体系，推动形成“研发—中试—制造—应用”闭环。深化与郑洛新国家自主创新示范区新乡片区开放协同创新，推动先进制造业开发区围绕完备基础条件、突出产业优势、完善创新体系等方面先行先试。

第二节 打造产学研融合创新高地

聚焦重点产业领域和新赛道，打造功能明确、层次清晰、结构合理、运行科学、协同高效的科技创新平台，为企业创新和产

业高质量发展提供基础支撑和条件保障。

优化产业布局与公共技术研发平台。争取国家级、省级重大科技基础设施、综合性产业创新中心等重大研发平台在卫滨布局。支持新型研发机构项目落地实施，深度嵌入省市重点产业领域创新体系，服务开发 5G 用铜合金带材、智能凿岩台车等项目落实装备首台（套）技术，形成一批填补领域空白的自主创新产品，推动国产化创新产品替代，提升产业技术竞争力。推进重点实验室提质增效，支持国家重点项目实验室项目，强化顶层设计和资源配置，围绕铜基新材料产业创新发展，聚集高水平人才和创新团队，不断增强研发能力，为河南打造全国重要的先进铜基材料产业高地贡献力量。支持规模以上企业采取多种方式建设各类研发平台，大力推动“四有”企业建设，力争到 2030 年，省、市级研发平台达到 34 家。

建设高水平中试与转化平台。围绕打通科技创新成果从实验室走向产业化的关键环节，系统构建“研发验证—中试熟化—产业放大”全链条转化平台体系。依托国家重点项目实验室、省级工程技术研究中心，探索建立中试项目绿色通道，推动更多科研成果就地转化、形成新的增长点。引育一批专业化、特色化的“小而美”中试公共服务机构，构建覆盖技术验证、中试熟化、小批量试生产的服务能力，为不同技术路线和创新主体提供多样化中试解决方案。面向晋冀鲁豫周边县市产业发展需求，打造区域性

中试服务平台。统筹布局综合性中试公共服务平台和中试转化基地，提供跨区域、跨行业、跨领域的中试与工程化服务，构建“研发在外地、转化在卫滨”“生产在外地、服务在卫滨”的协同创新新模式。

第三节 充分激发创新主体活力

增强企业、高等院校、科研机构等创新主体主动性、创造性，推动科技创新和产业创新深度融合，加快构建多元主体联动、创新活力竞相迸发的新局面。

强化企业创新主体地位。落实“科技型中小企业评价、高新技术企业培育、创新龙头企业树标引领”三大行动，构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—创新龙头企业”梯次培育体系，持续壮大创新企业规模。推动创新龙头企业提质树标，围绕“2+3+4”产业链群，强化高新技术企业引进和培育，落实研发费用加计扣除政策，强化科技创新骨干力量，支持现有符合条件的企业申报国家级、省级专精特新“小巨人”企业。推动中小企业向“专精特新”方向发展，着力壮大高新技术企业群体规模。持续培育科技型中小企业，健全创新创业全生命周期孵化链条，推动更多企业成长为科技型中小企业。力争到 2030 年，培育国家级专精特新“小巨人”企业 3 家、省级专精特新企业 25 家、制造业单项冠军企业 2 家。

推动创新资源要素向企业集聚。完善以企业为主体的创新体系建设，引导企业建立完善研发准备金制度，鼓励科技型企业加大研发投入。探索建立国有企业研发投入刚性增长机制，统筹加速资本、人才等创新资源要素向企业集聚。推动龙头企业加大基础性、原始创新研发，中小企业开展产品、技术、工艺等创新，支持企业开展研发仪器、重大装置等设施设备更新，力争 2030 年全区规模以上工业企业科技研发投入比重达到全市平均水平。

推进科技创新和产业创新深度融合。健全“企业出题、高校解题、政府助题”协同机制，推动科技创新与产业创新精准匹配、高效联动，构建需求牵引研发、研发驱动产业、产业反哺创新的良性生态。畅通科技成果转移转化渠道，创新“科研机构+产业化公司”“拨投结合”等成果转化模式，全面落实职务科技成果赋权、收益分配和单列管理等改革举措，着力破除制约科技成果转化的障碍和藩篱。健全供需精准对接机制，构建覆盖重点产业链的“成果—需求”双向数据库和动态图谱，系统梳理企业技术需求、卡点瓶颈与高校院所可转化成果的精准匹配。深化“校企校地”合作，推动与大连理工大学、河南工学院等高校共建产学研合作基地，开展定向研发、人才联合培养等方向合作，每年组织校企对接活动不少于 3 场。

第四节 推进教育科技人才一体化发展

健全教育科技人才发展一体推进的协调机制，强化规划衔

接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新与人才自主培养良性互动。

深入推进“人才兴区”战略。依托“新乡英才”计划，聚焦主导产业与新兴产业，引育科技领军人才及创新团队，鼓励柔性引才引智，壮大高层次人才队伍。打造高水平技能人才体系，深化“技能河南”建设，扎实实施“技能照亮前程”培训行动，健全终身职业技能培训制度，开展重点领域大规模技能培训，增加制造业、服务业等紧缺技能人才供给，擦亮“卫滨工匠”特色品牌。深化产业工人队伍建设改革，加快打造一支高素质产业工人大军。健全包容审慎的人才管理机制，深化项目评审、机构评估、人才评价与收入分配改革，畅通政企校人才交流通道，激发创新创造内生动力。深入实施全民科学素质提升行动，弘扬科学家精神和工匠精神。

营造人才发展的良好环境。全面落实企事业单位用人自主权和评价自主权，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，营造有利于人才脱颖而出的制度保障。完善“全生命周期”人才服务体系，鼓励重点用人单位设立人才服务专员，建立重点人才需求收集办理常态机制。完善人才激励机制，健全基于绩效考核、成果转化和服务产业的收入分配机制，加大对核心创新人才、关键技能人才的薪酬倾斜力度。建立鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制，激励创新主体勇于探索。

专栏5 “十五五”时期科技创新重点项目

创新载体平台。河南省空调与制冷用高效换热管研究中心、新乡市滚动体工程技术研究中心等。

产学研融合创新项目。重点实施5G用关键材料高性能铜合金超薄带材研发与产业化项目、喷射成形双金属复合刀圈制造关键技术研究及应用项目、复杂工况凿岩台车智能精准作业关键技术研究及应用项目、内置一体化监测的智能滚刀关键技术研发项目、基于数字化管控的高抗应力松弛铜合金带材制备加工关键技术开发及产业化项目、高比能钠离子电池用层状氧化物前驱体及正极材料技术研发及产业化项目、汽车零部件轴类零件加工研制项目等。

第五章 推进经济循环高效畅通，融入服务全国统一大市场

深化改革攻坚，优化资源配置，畅通投资、生产、流通、贸易、消费全链条经济循环，促进消费和投资、供给和需求良性互动，切实增强市场影响力、要素配置力、产业竞争力。

第一节 全面融入服务全国统一大市场

坚持立破并举、综合施策，全面落实“五统一、一开放”基本要求，打破行政壁垒和市场分割，降低市场交易成本，促进资源要素在更大范围内畅通流动。

贯彻落实市场基础制度规则。对照全国统一大市场建设要求，清理废除妨碍统一大市场和公平竞争的政策措施，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，促进市场机制高效运行。健全企业破产机制，探索建立覆

盖所有经营主体的简易退出机制。健全商品质量和标准体系，开展质量强企、质量强链提升行动，推动优势特色产业主体参与国际标准、国家标准和行业标准的制定修订。统一市场监管执法，坚决破除行业垄断、市场分割、要素获取不公平等突出问题，严厉整治恶性竞争、无序竞争行为。

深化要素市场化改革。深化要素价格市场化改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，推进水、能源、交通等领域价格改革。深化“亩均论英雄”改革，盘活存量建设用地，加快低效用地改造提升，持续推行工业用地“标准地”出让，建立工业用地“供给—监管—退出”全生命周期管理制度。推进技术市场化改革，探索技术产权证券化改革，建立便捷高效的要素交易机制，积极推动土地、排污权、用能等资源要素自由流动和公平交换。

第二节 加快构建现代化基础设施体系

以强链、补网、联网为目标，着眼于补短板、强弱项、强功能，推动传统基础设施与新型基础设施融合发展，为高质量发展提供基础支撑。

构建高效畅达的综合交通体系。主动对接全市综合交通规划，完善多层次交通供给，加快华北（新乡）国际农副产品交易及仓配基地铁路专用线项目建设，一体融入大通道、大网络，进

一步构筑现代综合交通运输体系。全力服务保障和平大道南延、解放路南延、金穗大道西延、南外环西延等市级主干道建设，打通与新乡县、获嘉县等周边区域的快速连接，实现与市中心城区、高新区、平原示范区等重点区域 15 分钟通达。加快推进城市基础设施生命线工程建设，完成和平大道南延（午阳路至新乡县界）、高村路（苏门街—西孟姜女河东岸）、万仙街、繁华街、康乐路建设，启动实施金穗大道下穿、谋划实施幸福街南延、百泉大道南延、向阳路西延、解放大道南延、柳青路西延、德源路、静泉路、原广路、海河路西延、达雅路南延等市政道路建设。优化区域路网衔接，重点推进西华大道南延、太行大道南延等项目，完善提升铁西陆航区域市政路网体系建设，构建“东西联动、南北贯通”的对外交通骨干路网。打造覆盖更加广泛的美丽乡村路，到 2030 年，辖区县乡两级公路实现全域提升改造。

建设高标准现代化的水利设施。以提高防洪减灾、水资源保障、水生态环境治理能力等为重点，推进水利设施现代化建设，完善水安全保障体系。采用防洪与生态建设相结合等方式，推进卫河生态修复、西孟河综合治理工程，补齐防洪短板，提升水旱灾害防御能力。依托市数字孪生水网平台，加强智慧化水利监测预警。落实全市水资源配置方案，明确水资源管理“三条红线”，充分利用过境水资源，科学分配生活、生产、生态用水，保障区域内供水互联互通。建设节水型社会，加强全区用水总量控制，

提高用水效率，建立政府调控、市场引导、各方参与的节水社会体系。到2030年，城乡供水一体化覆盖率100%。

加快新型城市基础设施建设。推进5G 深度覆盖，探索6G 布局。发展智慧交通和能源系统，打造车联网先导区。加快建设城区智慧停车运营管理平台，对各大商圈、小区和重点企事业单位停车场进行智慧化升级改造，系统布局智慧停车设施，开展动态监测与信息整合，一键汇聚车位查询、预订、引导功能，提升居民出行体验。推动发展智慧住区，支持有条件的住区结合完整社区建设，实施公共设施数字化、网络化、智慧化改造与管理，提升智慧化安防、预警和应急处置能力。统筹推进智慧农业、智慧交易、智慧健康、智慧环保等“智慧+”基础设施建设布局。

专栏 6 “十五五”时期基础设施建设重点项目
交通基础设施。重点实施新乡市原广路（解放路—黄河大道）城市道路工程、达雅路（南环路—柳青路）城市道路工程、新乡市钢厂路（科隆大道—康乐路）、康乐路（解放大道—胜利街）城市道路工程项目、新乡市卫滨产业集聚区智慧充电停车场项目、新建街改造项目、华北（新乡）国际农副产品交易及仓配基地铁路专用线项目、新乡普速车站客运设施改造工程等。 水利基础设施。重点实施城乡一体化供水工程项目等。 市政基础设施。重点实施卫滨区居民住宅小区排水防涝管网提升改造工程项目、河南新乡市区Ⅲ翟洪线 110kV 线路改造工程等。 新型基础设施。重点实施高端装备产业园屋顶光伏项目、新乡市零碳产业园区及配套基础设施建设项目等。

第三节 打造便利高效的一流营商环境

持续深化改革创新，破除要素流动的行政壁垒与区域分割，推动人才、资金、数据等要素在更大范围优化配置，为市场主体提供优质高效要素支撑。

营造高效便捷政务环境。持续深化“放管服”改革，完善投融资、开放合作、创业创新、就业服务等各类服务平台。深化数字政府建设，提升线上政务服务水平，强化“一窗（端）办理，集成服务”，推进政务服务“无感智办”。持续以“高效办成一件事”为抓手，拓展“一网通办”业务覆盖范围，实现更多政务服务事项全程网办、掌上可办。推行“极简审批”，实现“一业一证”“证照分离”改革全覆盖，强化跨部门协同与服务集成。

营造规范公正法治环境。严格规范涉企执法，全面推行“扫码入企”，建立健全行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，提高执法透明度与公信力。加强对涉企行政执法活动的监督，建立执法检查备案、涉企检查审批等制度。统一市场监管执法标准，严格规范行使行政处罚裁量权，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，以制度建设强化执法监管效能，保障各类市场主体公平参与竞争。开展“送法进企业”活动，宣传普及法律法规政策，帮助企业防范法律风险。推动人财物等资源向基层倾斜，加强基层执法能力建设。畅通 12345 政务服务便民热

线、营商环境投诉举报平台等企业诉求反映渠道，加大对疑难复杂、社会影响大的投诉举报案件线索查办力度，稳妥高效解决涉企问题，切实维护经营主体合法权益。

第四节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补，推动各类经营主体在公平竞争中蓬勃生长，为经济发展注入持久活力。

深化国资国企改革。实施国有企业改革深化提升行动，聚焦“三个集中”推进国有经济布局优化和结构调整，稳步推进国有企业战略性重组和专业化整合，完善以管资本为主的国资监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。建立多层次债务风险预警机制，积极化解非经营性债务风险，妥善解决国有企业改革遗留问题，守住不发生重大风险底线，提高国资国企本质安全水平。推动国有资本向公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。加强国资国企管理监督，完善经营业绩考核体系。支持国有企业以市场化方式开展股权合作、战略协作、资源整合。

促进民营经济高质量发展。落实《中华人民共和国民营经济促进法》，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小企业和个体工商户发展。完善民营企业参与重大项目建设长效机

制，健全民营企业融资支持政策制度，提升中小微企业融资便利水平。持续构建亲清政商关系，完善多层次政企常态化沟通交流机制和问题解决机制，依法保护民营企业 and 企业家合法权益。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。弘扬企业家精神，推进高素质企业家队伍建设。

增强财政可持续性。落实更加积极的财政政策，加强财税金融政策协调配合，提升财政资源配置效率和金融服务质效。深化零基预算改革，加强政府绩效管理，构建支出责任与财力相匹配的长效机制。积极涵养税源，坚持党政机关习惯过紧日子要求，强化重大战略任务和基本民生财力保障。落实地方税、直接税等税制改革，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。

第五节 多点发力释放消费潜能

坚持惠民生与促消费深度融合，深入实施提振消费专项行动，持续优化消费环境、激发市场活力，充分发挥消费对经济发展的基础性作用。

打造三大核心地标商圈。对标全国全省一流商圈，提质升级三大核心地标商圈，推动形成特色鲜明、错位协同、带动明显的地标商圈体系。**功能聚合升级胖东来新消费生活圈。**充分发挥胖东来以极致服务与口碑形成的消费磁吸力，做优胖东来生活广

场，做强百货大楼、平原商场等老字号商场，建设新型消费服务综合体，加快“一刻钟便民生活圈”扩围提升，支持发展首发经济和首店经济，打造高品质商业圈。**高水平建设东方文化商业步行街。**实施平原路商圈“焕新工程”，打造“购物+文旅+休闲”的综合性消费场景。持续推动“石榴巷”主题文化艺术街区提档升级，建设集创意设计、采购交易、展览展示、品牌发布等功能于一体的消费服务平台，加快构建“文化赋能+赛事引流+场景消费”的文商旅一体化生态，进一步完善步行街青年潮流消费业态，培育非遗文化、情绪消费等核心元素，培育建设高品质商业街。**高质量打造“新乡金街”。**以黄金珠宝首饰聚集区建设为纽带，重点聚焦婚庆、收藏、时尚、投资四大消费场景，精准匹配不同群体需求，实现场景化布局、精细化运营，提升消费体验感和满意度。积极推动现有黄金珠宝项目提质增效，大力引进知名珠宝品牌设立区域总部或体验店，塑造“新乡金街”品牌，打造成为全市品牌齐全、商品类集中的黄金珠宝消费集聚地。

营造三大消费场景。深化“场景营城”理念，坚持高端化与大众化并存、快节奏与慢生活兼具，统筹考虑消费空间规划整体性、组合性、功能性，依托街坊里巷、城市公园、社区邻里等载体，高标准营造特色街区、公园景区和品质社区三大消费新场景，推动消费体验升级。**打造特色街区消费场景。**依托南桥里 1960 文创街区、文岩路美食街区、石榴巷等特色街巷建设，大力发展品

牌餐饮、时尚酒吧、游戏竞技、新型书店、演艺等休闲业态，营造“醉”美卫滨的休闲生活场景。**营造线上智慧主题场景。**加快传统商圈数字化转型，完善服务平台功能，推广智能导购、云逛街等数字消费新模式，开发“AR 逛商圈”功能。支持网络达人探店，推动大型商超、专业市场建设“云门店”，开展“线上逛店+线下配送”服务，创新智慧消费模式，发展私域经济，推广社群营销、无接触配送等服务。培育数字消费新增长点，构建全域覆盖、全时响应的智慧消费新格局。**活跃品质社区消费场景。**按照“全龄友好、功能完善”的理念，重点打造一批精品示范社区和社区综合体，完善婴幼儿照护、运动休闲、养老助老、共享停车等服务功能，发展生鲜超市、缝补维修、简餐早点、老年康养、社区关怀、体育健身等生活服务业，营造功能完善、专业高效、活力彰显的高品质和谐宜居社区邻里生活场景。

积极构建友好型消费环境。依托解放路街道、健康路街道入选省级高品质城市一刻钟便民生活圈培育名单，优化业态布局与交通配套，通过“以点带面”的方式，培育更多可复制、可推广的高品质便民生活圈，推动全区一刻钟便民生活圈建设提质增效，让更多居民享受省时省心的生活便捷。完善商业服务标准化体系，提升商业服务人员质量意识、业务素质和服务技能，增加消费体验获得感。落实带薪休假制度，鼓励弹性作息、错峰休假，进一步释放消费潜力。健全消费者权益保护机制，完善消费快速

仲裁机制，强化消费领域惩罚性赔偿制度。加强消费者权益保护，开通游客维权“绿色通道”，打造卫滨放心舒心消费环境。

专栏 7 “十五五”时期重点消费载体建设项目
深化“场景营城”理念，坚持高端化与大众化并存、快节奏与慢生活兼具，统筹考虑消费空间规划整体性、组合性、功能性，重点实施时代广场商业综合体项目、恒园小区商业中心项目、新时代广场等项目建设，依托街坊里巷、城市公园、社区邻里等载体，高标准营造特色街区、公园景区和品质社区等消费新场景。

第六节 多措并举扩大有效投资

坚持投资于物与投资于人紧密结合，深化投融资体制改革，激发民间投资活力。加强项目储备实施，全力扩大有效投资，营造更好的投资环境，为稳定经济发展基本盘提供有力支撑。

创新多元投资体制。深入推进投资项目审批制度改革，制定企业项目管理权力清单、责任清单。健全“要素资源跟着项目走”的综合协调保障机制，加强项目全周期管理，推广工程总承包、全过程咨询等模式。用足用好各类政策性资金，培育壮大长期资本、耐心资本，加强专业化运营，锻造精品投资能力。健全地方金融监管体系，完善政府性融资担保体系，提高资本市场服务实体经济的融资水平，激发民间投资活力。建立健全容错机制，优化退出机制。完善风险防控和预警机制，防范化解投资风险。

拓展有效投资空间。优化投资结构拓展投资空间，稳住传统领域投资基本盘，积极培育投资增长新动能，保持投资合理增长。加强项目储备实施，聚焦新质生产力、城市更新、节能降碳、民生改善等领域，积极谋划实施一批重大项目。支持科技、信息、物流等生产性服务业投资，加强适应人力资源开发和人的全面发展需要的生活性服务业投资。强化政策争取，用足用好中央预算内投资、超长期国债、地方政府专项债券等政策性资金，发挥政府投资带动效应。破解民间投资发展难题，加大对民间投资支持力度，促进民间投资高质量发展。优化投资环境，深化投资审批制度改革，健全重大项目服务保障机制，加强项目全生命周期管理，力争全区固定资产投资年均增速保持在 5% 以上。

汇集多元投资来源。用足用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等政策性资金，优化完善地方政府专项债券管理机制，积极争取更多资金支持项目建设。激发民间投资活力，鼓励和引导民营企业积极发行不动产投资信托基金（REITs）、股权投资特许经营等市场化模式筹集项目建设资金，支持民间投资参与重大项目建设，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提升金融服务实体经济发展水平。

第七节 持续扩大对内对外开放

主动融入国家及省、市重大发展战略，深化与周边区域、重点经济圈的产业协作和市场联动，构建优势互补、互利共赢的高质量发展格局。

大力推进招商引资。深度嵌入国内国际两个市场、两种资源，紧盯长三角、粤港澳大湾区等重点区域，突出“2+3+4”产业链群，动态完善产业招商图谱与“一链一图谱两清单”机制，精准开展以商招商、产业链招商、商协会招商。建立重点招商项目库，实施“一链一策一专班”机制，围绕主导产业举办产业峰会开展招商推介，持续壮大产业集群，增强发展后劲。加强招商队伍专业化建设，提升招商人员的专业素养和能力。以省级先进制造业开发区为重点，坚持“招大引强”与“培优育新”并重，通过“招商+服务”双轮驱动，强化精准对接产业龙头企业、隐形冠军和高成长性“专精特新”企业，重点引进一批产业契合度高、投资规模大、带动能力强、发展前景广阔的优质项目，推动区域产业由中低端向高端跃升，打造辐射带动能力强的先进制造业高地。

推动内外贸一体化发展。积极融入“一带一路”建设，依托中欧班列（新乡号）和新乡设立跨境电子商务综合试验区等契机，优化升级货物和服务贸易，加快发展跨境电商，不断推动外贸进出口提质扩量。积极融入郑州都市圈，加强与安阳、焦作、鹤壁

等豫北城市的产业协作，推动资源要素自由流动、高效配置。瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区，组建专业招商团队重点对接装备制造、新能源、电子信息等领域企业，积极承接产业转移。落实外商投资准入前国民待遇和负面清单制度，健全全链条管理服务保障体系，引导外资加大对高技术制造业、高技术服务业、数智化转型等领域的投资，鼓励支持外资企业在境内开展再投资。加快内外贸一体化发展，推动内外贸产品“同线同标同质”，促进外贸优品内销。

强化跨区域协同。全面融入河南自贸区新乡联动创新区、中国（新乡）跨境电子商务综合试验区建设，聚力打造“新乡智造”出口品牌、“向新同行”投资品牌，共建物流联盟、保税仓、电商智慧物流园、跨境电子商务产业园、电商云仓等开放平台载体，开展多式联运合作，降低区域物流成本。积极发展绿色贸易，促进外贸大宗货物和集装箱长途运输“公转铁”。支持外贸企业推行绿色设计、开展绿色产品认证，培育绿色低碳产品出口企业。

第六章 加快实施城市更新行动，打造宜居宜业高品质城区

围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，积极融入全市构建“一主两副三带多点”发展格局，加快转变城市发展方式，系统推动城市更新，努力推动高质量发展、高品质生活、高效能治理。

第一节 优化城乡空间布局

立足区位优势和发展基础，优化全域空间功能分区，明确各区域发展定位，推动资源要素合理配置和高效集聚，着力构建“一核引领、两带联动、三区协同”的城乡空间布局。以老城区为核心，聚焦“功能完善、品质提升、业态升级”，持续推进城市有机更新。重点强化“两带”特色打造：卫河生态文化发展带，南环产业创新发展带。扎实推进“三大片区”协同发展：铁西片区高质量发展示范区，南部智慧创新发展片区，型钢厂片区城市更新样板区。坚持以工促农、以城带乡，推动城乡要素双向流动、资源优化配置，加快形成城乡一体发展新格局，让乡村成为与城市共生共荣的美丽家园。

第二节 推动城市内涵式发展

认真践行人民城市理念，持续推进城市更新行动，推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设高品质现代化城区。

建设舒适便利的宜居城区。以型钢厂片区、铁西片区（含火车站片区、陆航片区）、王湾片区“三大片区”改造为重点，通过全周期管理和渐进式更新，探索形成具有卫滨特色的城市更新模式。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，打造“好房子”“好小区”“好社区”“好城区”，持续提升人均住房面

积水平。稳步实施城中村和棚户区改造，重点推进王湾城中村改造、针织站区域城市微改造等项目，系统谋划八里铺城中村改造项目建设。强化城市风貌管控引导，加强城市历史文化保护传承，提升城市文化软实力。

建设安全可靠的韧性城区。深入实施城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管网改造升级，统筹城市防洪体系和内涝治理，完善城市减灾防灾设施，推动城市安全实时监控、信息共享、服务协同，实现城市安全韧性能力显著提升。扎实推进燃气安全工作，开展城镇燃气管道设施“带病运行”专项治理。提升消防救援能力，加快推进卫滨区第二消防救援站建设，加强公共消防设施建设与维护，强化消防救援装备提质升级，健全消防救援队伍保障机制，筑牢基层消防安全防线。深入实施城市生态修复工程，加快产业绿色转型、能源结构优化和绿色交通体系建设。

建设便捷高效的智慧城区。创新城市治理的理念、模式、手段，依托新一代信息技术加快治理全面数字化转型，提升治理决策科学化和服务精准化水平，打造“数智卫滨”。积极推进新型基础设施建设，加快基础设施数字化、网络化、智能化改造升级，推动交通信号灯、供水供电管网、垃圾分类箱等城市部件智能互联，建设道路、建筑、公共设施融合感知体系，构建覆盖全域的神经末梢感知网络。完善城市管理智慧平台功能，深化建筑信息模型（BIM）技术应用，高水平建设“城市大脑”，建立地下管网

“一张图”体系，拓展智慧交通、智慧城管、智慧商圈、智慧住区、智慧物业等应用场景，提升智能安防一体化建设水平。

建设全龄友好的完整社区。聚焦群众关切的“一老一幼”设施建设，聚焦为民、便民、安民服务，尽快补齐社区服务设施短板，全力改善人居环境，打造一批安全健康、设施完善、管理有序的完整社区样板，努力做到居民有需求、社区有服务。以高晟社区、胜文社区、飞机场社区等为试点，依托社区综合服务设施，集中布局、综合配建各类社区服务设施，为居民提供一站式服务。推进社区适老化、适儿化改造。鼓励建设公共活动场地，在社区公园、闲置空地和楼群间布局简易的健身场地设施，开辟健身休闲运动场所，营造全龄友好、安全健康的生活环境。积极引入物联网、云计算、大数据、区块链和人工智能等技术，建设智慧社区管理服务平台，整合家政保洁、养老托育等社区到家服务，链接社区周边生活性服务业资源，建设便民惠民智慧生活服务圈。力争到 2030 年，60%的社区达到完整社区建设标准。

第三节 深化城乡融合发展

完善城乡融合发展带动乡村全面振兴的体制机制和政策体系，推动城乡在规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保障等方面相互融合一体化发展。力争到“十五五”期末，常住人口城镇化率达到 99%左右。

健全落实激励政策。持续实施农业转移人口市民化行动，提高户籍登记、迁移便利度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户。稳步推进基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口，完善随迁子女入学政策，扩大社会保障对农村转移人口覆盖范围。加强对农业转移人口的权益保护和人文关怀，积极落实进城落户农民农村权益维护政策，依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿退出。

强化公共服务保障。把握人口流动客观规律，协同推进城区国土空间治理，统筹优化村镇布局，推动基础设施一体化规划建设管护。强化城乡功能衔接，完善提升城乡环卫、教育、医疗、养老、供水、供气、文化一体化发展水平，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。完善农民工等重点群体就业支持体系，加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训，推进就业服务常住人口全覆盖。优化教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，加大公办学校学位供给力度，将随迁子女纳入流入地职业教育、普惠性学前教育保障范围，保障农业转移人口随迁子女在流入地受教育权利。

完善住房保障体系。完善农业转移人口“保障+市场”住房供应体系，加大农业转移人口经济可承受的保障性租赁住房供给，培育发展住房租赁市场，实现“以人定房、以房定地、以房定钱”。全面落实减税、购房补贴等政策措施，积极探索“房票安置”“房

产超市”“以旧换新”等模式，完善农民工家庭购买普通商品住房支持政策，支持采取多种措施通过市场化方式满足农业转移人口住房需求。积极推动农业转移人口纳入城镇住房保障政策全覆盖，试点推动农业转移人口纳入住房公积金制度覆盖范围，保障农业转移人口平等享受租赁补贴。

专栏 8 “十五五”时期城市更新建设重点项目
城市基础设施建设改造。重点实施云熙府项目、针织站区域改造、胜利路地下车库智能化停车场项目、普速车站广场南侧区域改造项目、平原路停车场升级改造建设项目、110KV 变电站升级改造等。 老旧小区、棚户区改造。重点实施南桥街道办事处文化小区等 16 个老旧小区改造配套基础设施建设项目、铁道新苑二期棚户区改造安置区配套基础设施项目、王湾棚户区改造安置区配套基础设施项目等。 完整社区建设。重点实施南桥办高晟社区、铁西办飞机场社区、解放办怡园社区、胜利办胜文社区等完整社区建设。

第七章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚决扛稳粮食安全责任，深化党建引领兴村富民，大力发展乡村富民产业，推进宜居宜业和美乡村建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全力推进乡村全面振兴。

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

全面落实粮食安全党政同责，深入实施藏粮于地、藏粮于技

战略，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推动良田良种良机良法集成增效，稳步提升粮食单产和品质。严守耕地红线，强化耕地保护和质量提升，对现有 0.8 万亩高标准农田加大建后管护力度，完善建设灌溉、排水、道路等基础设施，提升农田抗灾减灾能力。健全综合农事服务体系，加强农业灌溉基础设施建设，提升农业气象灾害预警预报、防灾减灾救灾能力。“十五五”时期，粮食种植面积稳定在 5 万亩以上，产能稳定在 2.5 万吨以上，农田灌溉保障率达 95%。

第二节 建设特色鲜明的现代都市农业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一体推进，开展乡村富民产业发展行动，聚焦特色产业培育、绿色技术推广、品牌价值提升，强化农业科技和装备支撑，促进农村一二三产业深度融合。

全要素做优“土特产”文章。坚持“一村一品”“一村一韵”“一园一特”，探索农业与文旅、体育、康养、研学等融合发展，发展集休闲观光、农耕体验、科普研学、生态康养等于一体的“农业+”新业态，打造“美丽卫滨”新田园。重点培育“华穗玉米”“荷叶鲫鱼”“润阳樱桃”“梁家花馍”等乡村特色品牌，推动融入区域产业链。推广绿色生产，建设标准化基地，推广绿色防控技术，推进“合格证+追溯码”在农产品全流程应用。实施品牌强农战略，加强农产品包装设计与宣传推广，组织企业参与全国农交会、绿

色食品博览会等展销活动，提升品牌附加值，扩大“卫滨农品”市场影响力。到 2030 年，力争培育 5 个全国知名的农产品区域公用品牌。

全链条升级农业产业体系。以“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”为抓手，以绿色有机为导向，大力发展设施农业，强化生产能力建设，构建高效市场流通体系，健全质量安全监管机制，建设新乡市区“菜篮子”“果盘子”生产基地。以融入大型商超供应链体系为契机，推进农产品产业结构优化升级。围绕洛丝潭、丁固城、路庄区域规划建设现代农业产业园，提升农业科技装备水平。实施种植业发展行动，强化土地要素保障，加快土地流转，扩大樱桃、葡萄、果蔬等种植规模，带动特色种植产业多元化发展。深化“种养加”一体化循环发展模式，推动生猪、肉牛、家禽等畜牧业由传统养殖向智慧养殖、绿色养殖、品牌养殖转型。支持以家庭农场、农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展，加快培育奶业产业化龙头企业，建设一批畜禽标准化养殖基地。深度开发农业多种功能，大力扶持培育“小村故事”等乡村特色品牌，打造一批田园综合体、休闲农庄和乡村旅游重点村，拓展农业多种功能，挖掘乡村多元价值。

加快发展农业新质生产力。坚持科技兴农、品牌强农，以高水平科技自立自强引领农业发展新质生产力发展。加快对接中原农谷科技创新资源，加强农业科技推广，助推产业提质升级。实

施畜牧业、种植业、渔业等优势特色农业产业科技支撑行动，深化产业技术体系建设，推动重大农业科技成果转化。聚焦农业全产业链发展需求，强化技术系统配套和组装集成，促进提产增效。深入实施科技特派员制度，推动科技服务向加工、检测、流通、销售等领域延伸拓展。推进农业科技创新，开展一对一精准技术指导，拓展农业科技入乡下田渠道。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，统筹优化乡村国土空间布局，加快补齐农村现代生活条件短板，提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，创造乡村优质生活空间。

强化村庄规划引导与管控。加强规划衔接，统筹推进国土空间总体规划、县域城镇规划和中心镇、特色镇、村庄规划建设，推动实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。坚持“片区化”推进路径，引导集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、整治改善类村庄差异化发展，分批分类建设“和美村”“富美村”“洁美村”，建设宜居宜业和美乡村先导区。加强传统村落保护，保留传统村落格局与历史建筑，植入文旅业态。力争到 2030 年，3 个以上行政村达到和美乡村标准。

改善提升农村人居环境。巩固提升“三通一规范”建设质效，统筹地上地下、村内村外，推动水电路气讯等公共基础设施更新

改造、迭代升级。加强农房建设管理，推进危房改造和现代宜居农房建设，筑牢农房质量安全防线，推动实现六类重点对象危房动态清零。完善农村垃圾处理长效机制，建立健全农村生活垃圾分类收运处置体系，推进源头分类减量，就地就近处理和资源化利用。扎实推进农村厕所革命，实施农村户用厕所改造工程，强化后续管护服务。实施农村生活污水治理管控，因地制宜选择治理模式，切实提高农村生活污水处理水平。到“十五五”末，农村污水处理率达到98%以上，农村无害化卫生厕所普及率达到95%以上。

稳步提升服务治理效能。聚焦教育、医疗、养老等农民群众急难愁盼问题，加强农村地区普惠性、基础性、兜底性服务能力建设，提高农村居民享受基本公共服务的可及性、便利性和实效性。深化平安乡村建设，多措并举维护农村和谐稳定。加快文明乡风建设，发挥“一约五会”作用，大力推进移风易俗。依托“美丽庭院”创建、“文明家庭”“最美家庭”评选、“积分超市”兑换等载体，大力弘扬婚事简办，孝老爱亲，勤俭节约等文明风尚，持续涵养敦亲睦邻，守望相助，诚信重礼的乡风民风。推动农家书屋、乡镇综合文化站等文化设施建设，丰富农村文化服务和产品供给。

第四节 增强农村内生发展动力

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，突出抓好

产业和就业两大关键，健全完善联农带农益农机制，稳步提升农民工工资性、经营性、财产性、转移性收入，持续拓宽农民增收致富渠道。

深化农村土地制度改革。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，提升农村土地承包及流转管理和服务水平，有序完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年任务。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，规范开展城乡建设用地增减挂钩，构建城乡统一的建设用地市场。稳慎做好农村宅基地管理及改革，提升农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用水平。强化乡村发展用地保障，落实农村产业融合发展和设施农业用地保障政策，统筹安排农业农村发展用地。完善村集体经济组织功能，持续实施“三规范两促进一提升”行动，盘活管好农村集体“三资”，探索农村集体经济多样化实现形式，发展壮大新型农村集体经济。

壮大乡村人才队伍。实施乡村振兴人才支持计划，多措并举吸纳培养乡村振兴各类紧缺人才，培育一批乡村产业振兴带头人、农业科技人才、乡村治理人才。实施乡土人才“归雁”工程，拓宽人才引进及回流渠道，建立城市人才服务乡村激励机制，完善技术人才下乡评价保障措施。深化高素质农民培育工程，以产业需求为导向，完善乡村人才培养体系，统筹推进农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体高质量建设，培养一批农业产业带头人。优化乡村人才工作生活条件，建立健全人才保障体系，加

强乡土人才联络回归工作，营造关心、支持和欢迎在外人士返乡创业的浓厚氛围。

完善多元投入保障体系。深入推进涉农资金统筹整合，建立健全“三农”财政投入稳定增长机制，优化支出结构，探索设立乡村富民产业基金，加大政府债券项目支持力度，用好用活各类投融资政策。健全常态化动态监测帮扶机制，坚持开发式帮扶与兜底性保障相结合，分层分类开展精准帮扶，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。推进农村信用体系建设。落实“四议两公开”制度，规范集体资产承包、租赁、出让等交易行为，构建“村级监督+乡镇审计+区级巡查”三级监督体系。推进“三资”管理数字化平台建设，实现线上登记、审批、公示全流程覆盖。积极化解村级债务，逐村制定“一村一策”化债方案，拓宽盘活闲置资产、培育特色产业、争取上级补助等偿债渠道。

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶范围，分层分类落实帮扶措施。按照“大稳定、小调整”原则，优化调整帮扶政策体系。强化社会救助兜底保障，用好定点帮扶、结对帮扶等社会帮扶机制。持续开展职业技能培训，推

动从教育培训到促进就业的一体式帮扶。按照“巩固提升、盘活提质、优化调整”要求，分类推进帮扶产业提质增效，加强资产收益分配管理，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

第八章 激发文化创新创造活力，推动文化繁荣兴盛

围绕发展新时代中国特色社会主义文化，坚持以文铸魂、以文聚力、以文兴业、以文惠民，深入挖掘全区特色文化资源，推动文旅文创融合发展，以文化赋能经济社会高质量发展。

第一节 深入践行社会主义核心价值观

深入开展社会主义核心价值观教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观引领文化建设，以文化养心志、育情操，涵养昂扬奋发的精神气质。

持续深化党的创新理论武装。深化党的创新理论学习和宣传教育，严格落实党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动党委（党组）“第一议题”及时跟进学和中心组专题深入学深度结合，用好集体学习研讨主要学习形式以及“党的创新理论万场宣讲进基层”等巡讲活动，提升理论学习质效。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强网络内容建设与管理，深入推进网络文明建设，培育积极健康、向上向善的网络文化，加强未成年人网络保护，营

造风清气正的网络空间。推进新闻宣传与网络舆论一体化管理，提升主流舆论传播力、引导力、影响力、公信力，生动讲好卫滨故事、全面展示卫滨形象。

全面加强思想道德教育。深化理想信念教育，以社会主义核心价值观为引领，抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，引导人民群众树立正确的历史观和价值观。加强党史和方志工作。深入推进思想道德建设，加强公民道德建设和家庭家教家风建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。推进校园文化建设，强化青少年理想信念和思想道德建设，广泛开展“新时代好少年”先进典范学习宣传活动。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设，发挥先进典型示范引领作用，提升公民文明素养和社会文明程度。

第二节 全面提升文脉传承创新水平

保护传承弘扬中华优秀传统文化，强化重要文物、非物质文化遗产保护，推动文物保护和非物质文化遗产传承体系更加健全，文化遗产资源得到有效活化利用。

加强文物保护管理利用。坚持“保护为主，抢救第一”的方针，积极争取专项资金，实施重点文物古迹修缮工程，加强对河朔图书馆旧址、暴张烈士纪念堂等文化遗产的保护。提升文物资源管理水平，推动全区文物纳入全市文物资源数据库和保护名录。落

实安全主体责任，增强文物保护安全意识，定期开展文物安全检查。推进南桥里 1960 文创园区提质升级，活化利用具有遗产价值的老旧厂区，植入新兴文创产业，打造“工业风+文艺范”的文创产业区，吸引年轻消费群体打卡消费。

强化非遗保护传承。深度挖掘历史文化资源，系统梳理卫河沿岸历史文脉，搜集永济渠航运历史、卫河码头图片、相关文献资料，梳理古河道、古码头、古建筑等物质文化遗产及相关传说、技艺等非物质文化遗产。遵循“人民非遗、人民共享”的理念，配合传统节日、重大事件开展“非遗年货节”“文化和自然遗产日”宣传、花馍技艺培训、陶艺公开课等富含思想性、趣味性的非遗活动，通过宣讲与实地培训，不断推动辖区非物质文化遗产传承保护利用。加大宣传面塑、花馍、剪纸、刺绣等精品非遗项目，积极推广石榴系列陶器、常来顺红焖羊肉、牛忠喜烧饼、罗锅酱肉等纳入“新乡礼物”的六项非遗项目。加快非遗与文创产品融合，建立线上线下销售平台，搭建集设计、生产、营销于一体的赋能系统，支持更多传承人将作品转化成产品、再进一步转化成产业。实施“非遗生活化”行动，做好非遗传承和推广。

推动文旅深度融合发展。鼓励老字号品牌创新发展，推出“老字号美食之旅”，延伸“常来顺红焖羊肉”“牛忠喜烧饼”等知名品牌，鼓励民间艺人、非遗传承人参与文旅项目创作，将面塑、刺绣等技艺融入旅游商品开发，打造具有卫滨辨识度的民俗文创品

牌。拓展“文旅+康养、研学、夜间经济”等融合场景，建设智慧文旅服务平台，构建全域全时文旅消费生态，培育核心增长极。深挖卫河公园、南桥里文创园等文化内涵，植入沉浸式体验、数字艺术等新业态，推动文化创意设计，打造城市文化地标集群。提升改造东方文化商业步行街，立足打造“青年友好街区”，深耕街区特色业态，做强城市会客厅、书店文化、动漫生态、石榴巷文创；打造动漫市集、石榴市集、非遗老字号及新乡礼物市集，推动非遗、老字号与文旅场景深度融合。

第三节 繁荣发展文化事业

坚持把中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动公共文化服务扩面提质，激活文化创作活力，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

优化公共文化设施网络。完善公共文化服务设施规划布局，强化卫滨区文化馆文化阵地功能，高标准建设卫滨区图书馆，落实文化馆、图书馆总分馆制。依托城市书房、社区文化驿站、村史馆等打造一批新型公共文化空间，推动乡村基层综合性文化服务中心建设全覆盖、全达标。推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，健全完善优质文化资源直达基层机制，持续推动文化服务进社区、农村、敬老院和外来务工人员群体聚居区。深化人

工智能、5G 等技术应用，推进文化场馆设施数智化转型，完善文旅云等数字化平台互联互通体系，推动公共文化数字化、网络化、智能化发展，丰富公共数字文化资源。

丰富优质文化服务供给。深入实施文化惠民工程，持续开展“舞台艺术送基层”“舞动梦想 魅力卫滨”广场舞大赛等普惠性活动，常态化开展“非遗年货节”“文化和自然遗产日”宣传、花馍技艺培训、陶艺公开课等富含思想性、趣味性的非遗活动。落实图书馆、文化馆、乡镇文化站等免费开放政策，健全社会力量参与公共文化服务机制，探索“自下而上、以需定供”的菜单式公共文化服务，培育和繁荣互联网条件下新大众文艺，深入开展全民阅读，提升书香卫滨建设水平。丰富基层数字文化供给，大力拓展线上公共文化服务，搭建“卫滨数字文化云平台”，推动实现文化活动在线预约、文化资源在线共享，提升城乡公共文化服务效能。加强基层文化服务队伍建设，培育一批扎根基层的群众文艺团队和文艺骨干，造就一批本土化群众文化创作带头人和非遗传承人，加快培育一批乡村文旅网红，以文化产业赋能乡村振兴。

专栏9 “十五五”时期文化繁荣兴盛重点项目

坚持以文塑旅、以旅彰文，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，重点打造“漫迷展演活动基地”，系列举办国风嘉年华等展演活动；实施河朔图书馆、暴张烈士纪念堂等革命旧址修缮项目，筑牢红色文化传承阵地；有效推动文化和旅游业态融合、产品融合、市场融合，着力建设文旅强区。

第九章 着力保障和改善民生，扎实推动共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决群众急难愁盼问题，提高群众生活品质，促进人口高质量发展。

第一节 促进高质量充分就业和增收

坚持把就业放在发展最优先位置，健全高质量充分就业促进机制，构建就业友好型发展方式，稳定和扩大就业，多渠道促进城乡居民增收。

挖潜扩容就业岗位。深入实施就业优先战略，促进就业扩容提质。健全重大生产力布局和重大项目对就业的影响评估机制，提升民营企业及中小微企业的就业吸纳能力，推动经济社会发展与就业促进协调联动。积极培育新职业新岗位，稳定扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，持续实施乡村振兴村级协理员、“万名大学生助企服务”等专项计划，强化就业困难人员兜底帮扶，推动灵活就业与新就业形态规范健康发展。健全创业带动就业长效机制，优化创业扶持政策举措，扩大创业担保贷款覆盖面，激发全社会创新创业活力。完善劳动关系协商协调机制，强化劳动人事争议调解仲裁和劳动保障监察执法力度，维护劳动者合法权益。强化家政、康养、托育等现代服务业就业岗位挖潜，支持微商电商、网络直播、网约配送等灵活就业和新就业

形态发展，培育养老服务师、家政服务经理人、农村集体经济经理人等新职业就业增长点，规范零工市场建设。到 2030 年，完成城镇新增就业 2.5 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。

全方位促进居民增收。坚持经济增长与居民收入增长同步，坚持劳动生产率提高与劳动报酬提高同步，健全企业工资收入分配制度，优化劳动者权益保障与人社帮扶机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，健全技能人才薪酬分配制度，多措并举促进城乡居民收入持续增长。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，落实最低工资标准和企业工资指导线。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。发挥第三次分配作用，改善收入分配格局。

第二节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，把人民满意作为办好教育的出发点和落脚点，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，积极推进教育综合改革，优化基础教育，构建终身学习教育体系，不断扩大城乡优质教育资源供给。

落实立德树人根本任务。实施新时代立德树人工程，坚持德智体美劳“五育”并举，以德为先、能力为重、全面发展。坚持面向人人、因材施教、知行合一，建立健全综合素质评价体系。推

进大中小学思政课一体化建设，建立大中小学思政课共享机制，组建一体化建设联盟，提升思政课教师队伍整体水平。建立健全学校德育工作机制，推动落实《中小学德育工作指南》，引导学生养成良好思想道德、心理素质和行为习惯。构建社会、学校和家庭融合育人的心理健康教育体系，将心理健康教育贯穿于教育教学全过程。

推进学前教育普及普惠发展。大力发展公办幼儿园，扶持发展普惠性民办幼儿园，规范发展民办幼儿园，构建“公办为主、普惠为辅、结构优化、质量均衡”的学前教育体系。加强学前教育师资建设，按“两教一保”配足配齐保教人员，探索公办幼儿园多元化的用人机制。实施课程游戏化项目，科学推进幼小衔接。坚决遏制和纠正“小学化”倾向，全面提高幼儿园保教质量。到2030年，普惠性幼儿园覆盖率保持在85%以上，学前三年毛入园率保持在98%以上。新建、改扩建公办幼儿园2所，新增公办学位700个，公办幼儿园在园幼儿占比达到60%以上。

推动义务教育优质均衡发展。实施薄弱环节改善与能力提升工程，全面改善薄弱学校及乡村小规模学校条件，确保城乡义务教育学校在办学条件、师资配备等方面全面达标。加快推进新丰小学、铁西学校等新建学校建设以及第二十四中学、朱召小学等改扩建工程，新增义务教育学位2500个，全面消除55人以上大班额现象。整合优质资源，健全城乡对口帮扶机制，推动集团化

办学、联合办学，充分发挥“名校”“名师”的示范引领作用，推动义务教育从基本均衡向优质均衡迈进。对照国家义务教育优质均衡发展标准及发展规划要求，全面深入推进县域内义务教育优质均衡发展。加快城乡教育一体化发展，深化义务教育城乡集团化办学模式改革。全面推进义务教育学校标准化建设，持续提升乡村义务教育办学水平。

支持职业教育发展。统筹推进职业教育与普通教育协调发展、渗透融通，充分发挥职业教育的资源优势 and 办学特色，推动职业教育资源向中小学开放。强化产教融合和校企合作，融入市域产教联合体。推动河南经济贸易技师学院、新乡市职业技术学院等院校与卫滨企业深度合作，加快建设一批智能制造、新材料等产教融合实训基地，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。支持高校与企业共建实习培训基地，培养适应卫滨产业发展的高技能人才，到 2030 年，建设产教融合实训基地 5 个，定向培养技能型人才 1000 人以上。

完善现代教育支撑服务体系。优化教育督導體制机制，全面深化新时代教育评价改革。提升依法治教和管理水平，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，严控学科类培训，规范非学科类培训。推进教育数字化，加快智慧课堂建设，有效扩大优质教育资源覆盖面。加强师德师风建设，健全师德师风监督考核体系和社会监督机制。弘扬教育家精神，锻造新时代高素质专业化教师队伍

伍，强化教师待遇保障。夯实校园安全底线，持续加强“三防”建设，强化健康教育、心理疏导，努力保障师生生命安全和身体健康。发挥各级教育基金会作用，引导和规范社会力量投入和捐赠教育。落实“教育救助”帮扶政策，减轻困难家庭子女就学经济负担。健全学校家庭社会协同育人机制，引导规范民办教育发展。推行“校园餐”大宗食材集采集供，建设校园“阳光食堂”。

加快推进学习型社会建设。加强教育资源共享和社区教育平台建设，建设学习型城区、学习型社区。开展多样化的学习活动，满足不同年龄段和不同学习需求人群的学习愿望。创新学习方式，利用现代化的信息技术手段，打造线上线下相结合的学习模式，让学习更加便捷高效。加强对学习型社会建设的宣传和引导，营造全民学习的良好氛围，提高全社会对终身学习的认知和重视程度。

第三节 完善社会保障服务体系

坚持应保尽保原则，统筹做好社会保险、社会救助、住房保障、残疾人服务、殡葬服务等工作，建立覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

有效扩大社会保障覆盖面。严格落实养老保险待遇动态调整政策，积极推广年金制度、个人养老金制度。推进社会保险参保扩面提质，落实社保关系转移接续政策，持续扩大社会保险法定

人群覆盖范围，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态从业人员参保覆盖率，到 2030 年，基本养老保险参保率稳定在 95% 以上。持续健全以基本医疗保险为主体，大病保险为补充，医疗救助为托底，长期护理保险、职工互助医疗、商业健康保险协同发展的多层次医疗保障体系，发挥各类商业保险补充保障作用。落实失业保险制度和工伤保险制度，巩固失业保险、工伤保险省级统筹，开展工伤保险跨省异地就医直接结算，推进新业态从业人员职业伤害保障和超龄劳动者参加工伤保险。推广社保公共服务“一网通办”平台，推动社保卡“一卡通”应用。加强社保基金监管，严厉打击欺诈骗保，筑牢社保基金安全防线。

提升社会救助和社会福利水平。完善基本民生兜底保障制度，统筹救助资源，增强兜底功能，提升服务能力，建成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类的综合救助体系。强化空巢老人、困境儿童、残疾人、低收入人口等重点群体服务保障。加强低收入人口认定和动态监测，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。落实最低生活保障标准，扩展专项救助覆盖范围，完善临时救助政策措施，加强政府救助和慈善帮扶有效衔接，积极发展探视照料、心理疏导等服务类社会救助。促进和规范慈善事业发展，鼓励引导更多有能力的社会组织、企业和个人等慈善力量参与扶老助残、恤幼济困、助学助医等各类公益活动。健全基本殡葬公共服务制

度，强化殡葬行业综合监管，全面落实殡葬政策。推广绿色节地生态安葬方式，持续推进殡葬移风易俗。

健全退役军人服务保障体系。健全退役军人工作体系和保障制度，依法维护退役军人合法权益，持续推动新时代全区退役军人工作高质量发展。落实政府安排工作退役士兵接收安置政策，提升接收安置质量，推动“阳光安置”制度化、规范化。加强退役军人就业指导服务，加大创业资金支持力度，提供创业指导和咨询服务，促进退役军人充分就业。定期组织退役军人开展思想政治教育活动。做好双拥优抚保障工作，持续开展“关爱功臣”行动。赓续红色血脉，开展好“清明祭英烈”、烈士纪念日等系列主题活动，弘扬革命英烈精神。

第四节 健全医疗卫生服务体系

坚持“预防为主、医防融合”，以人民健康为中心，以提高医疗卫生健康服务供给质量为主攻方向，健全健康促进政策制度体系，提升全生命周期健康服务水平，促进全民健身事业发展。

推动优质医疗服务资源扩容。综合考虑城乡融合发展、人口结构变化、群众健康需求等因素，推进优质医疗卫生资源均衡布局。深化与新乡市中心医院、市第一人民医院等三甲医院合作，高质量建设医联体、专科联盟。加强全科医生培养，每万名常住人口拥有全科医生3人以上。推动医疗、医保、医药协同发展和

治理，促进分级诊疗。推动医学科技创新和中医药传承创新，促进中西医结合。推广中医药适宜技术，建设标准化中医馆 6 个，配备中医师 30 名以上，提供针灸、推拿等 10 类以上中医药服务，让群众就近享受优质中医药服务。

建强基层医疗卫生服务网络。深化以公益性为导向的公立医院综合改革，深入实施医疗卫生强基工程，提升新华医院、口腔医院、平原镇卫生院医疗救治服务水平，充分发挥儿科、中医、口腔等特色优势，实现区属医疗机构与市属大型综合医院错位发展。强化基层卫生技术人员能力培训，推进村卫生室公有化标准化建设，大力推进 26 个行政村公有产权村卫生室全覆盖，配备合格乡村医生 26 名以上，基本医疗和基本公共卫生服务实现“村村通”。

提升公共卫生服务保障水平。构建现代化公共卫生体系，强化疾病预防控制体系建设，筑牢重大传染病防控坚固防线。加强公共卫生监测，抓好寄生虫病、地方病综合防治。加强职业卫生、放射卫生管理。深化慢性病综合防治，实施影响健康重大疾病防治专项行动，构建“防—治—康—管”全链条健康服务体系。加强预防接种，筑牢免疫屏障。开展爱国卫生运动，持续推进健康卫滨建设。加强心理健康和精神卫生服务，强化医疗卫生人才队伍能力建设和作风建设，推动全区人均预期寿命与人民健康水平稳步提升。

第五节 促进人口高质量发展

科学把握人口发展规律，以应对人口老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，加快建设生育友好型、青年友好型社会，以适度生育水平和人口规模促进人口高质量发展。

全面落实生育支持政策。倡导积极婚育观，落实生育支持政策和激励措施，落实生育保险、生育休假、国家育儿补贴等制度，降低家庭生育养育教育成本。加强妇女儿童健康保障，深入实施早孕关爱服务、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提升优生优育服务水平。健全普惠托育服务体系，探索推进医育结合服务模式，积极鼓励有条件的幼儿园开展托幼一体化服务，严格落实普惠托育机构政府指导价政策。

加强妇女和儿童权益保护。全面保障儿童生存、发展、受保护等权利，持续推进成长空间友好、权利保障友好、公共服务友好等方面建设，推进未成年人保护中心等项目建设，不断提高儿童医疗服务水平。全方位优化妇女发展环境，保障妇女平等就业、教育、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。加强对女性劳动者特别是生育再就业女性的职业技能培训，落实对女职工特别是孕产期、哺乳期女职工的特殊劳动保护。

做优养老服务供给质量。加强公益性、普惠性养老服务供给

保障，健全养老机构服务质量标准与评价体系，推动养老服务规范化、专业化发展。织密织牢区、镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络，全面提升村（社区）养老服务设施运营效能与服务质量。扎实推进公共设施适老化与无障碍改造，有序开展家庭适老化改造，优化养老助餐点布局，推动医养结合高质量发展，发展完善社区养老。推行长期护理保险制度，健全失能失智老年人专业照护服务体系。稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄政策，积极开发老年人力资源，培育壮大银发经济新业态。

建设青年友好型社会。建立完善“党委领导、政府主责、群团协同、社会参与”的青年发展体系，建设一批青年综合性服务阵地，推动关心下一代事业更好发展。建设青年就业婚恋交友、学历教育公益平台，着力解决青年就业创业、住房医疗、子女教育、父母养老等难题，制定实施青少年体质健康、心理健康干预计划，完善青少年权益保护机制。

第六节 推动房地产高质量发展

坚持合理控制增量、优化调整存量、着力提高质量，健全“保障+市场”住房供应体系，健全商品房开发、融资、销售全流程管理制度，不断优化住房供给结构，构建房地产发展新模式。

积极引导房地产消费升级。改革并完善商品房开发、融资、销售等基础制度，推行项目公司独立运作，加强融资监管，实施

预售资金监管,有序推进现房销售,防范化解商品房各环节风险,保障购房者权益。探索房地产消费金融产品创新,探索实施“以旧换新”政策,促进房地产消费。精准快速处置化解问题楼盘,全面完成“保交楼”“保交房”任务。

优化保障性住房供给。深入实施房屋品质提升工程和物业服务提质增效行动,加快推进棚户区和老旧小区改造,推进回购库存商品房用作保障性住房等项目,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。优化住房租赁市场供给,满足新市民、青年人租住需求。全面实施人才安居工程,完善货币补贴、租售住房、免租入住等人才安居政策,解决各类人才的住房困难。

增加改善性住房供给。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平,建设安全舒适、绿色智慧的高品质“好房子”。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动,推进老旧住宅更新改造,推广装配式装修,把老房子、旧房子变成“好房子”。探索建立房屋全生命周期安全管理制度,完善房屋建筑安全隐患排查治理长效机制,为房屋安全提供有力保障。

专栏 10 “十五五”时期社会民生发展重点项目
教育领域。重点实施铁西学校项目、河南经济贸易技师学院南扩项目、实施一批校园改造项目等。 医疗卫生领域。重点实施人民医院医疗综合楼改造项目、新华医院综合能力提升项目、铁西社区卫生服务中心医疗养老综合项目等。

专栏 10 “十五五”时期社会民生发展重点项目

养老托育领域。重点实施繁华里养老服务中心、城市之光小区配套幼儿园、铁道新苑二期配套幼儿园等。

住房保障领域。重点实施王湾棚户区改造项目、型钢厂片区一化及型钢厂家属院拆迁安置区项目、铁道新苑二期棚户区改造项目、滨河湾集中安置区建设项目（二期）等。

第十章 推动绿色低碳转型发展，建设美丽卫滨

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以“双碳”为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推动生态环境持续改善、生态安全屏障更加牢固、绿色发展动能不断增强。

第一节 坚决打好打赢污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，强化综合治理、系统治理、源头治理协同发力，聚焦多污染物协同减排和协同控制，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战。

强化大气污染精准防治。以细颗粒物污染控制为主线，持续优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，深化工业源、移动源、扬尘源、农业源、生活源“五源共治”，稳步推进挥发性有机物全流程综合治理，强化扬尘污染精细化管控。健全联防联控联治机制，有效应对重污染天气，提升重点行业环境绩效等级，

推动空气质量持续改善。到 2030 年，完成国家和市定空气质量考核目标。

稳步改善水环境质量。深化“五水统筹”，全面推进幸福河湖建设，强化“河湖长+”协作，动态清零河湖“四乱”问题。加快补齐城镇污水收集处理设施短板，落实水源地保护责任，加快市政管网延伸，筑牢群众饮水安全防线。完善雨污分流设施建设，严格入河污染物管控和入河排污口整治，加强入河排污口排查整治，建立健全排污口监督管理机制，推动辖区主要河流水质持续稳定达标。因地制宜开展内源污染治理和生态修复，基本消除城市建成区黑臭水体。严格执行取水许可和水资源论证，积极探索水预算管理。

保障土壤环境安全。扎实推进土壤污染源头防治，加强土壤污染管控与修复，动态更新优先监管地块清单，持续推进重点区域、重点行业、高风险地块风险管控与治理修复。严格实施农用地土壤分类管理和监测监控，动态调整耕地土壤环境质量类别，落实耕地土壤污染预警制度，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控。持续开展植树造林活动，推进地下水污染协同防治，全面管控土壤环境风险。开展农业面源污染综合治理，推广农药化肥减量、全生物降解地膜及畜禽粪污资源化利用。严格建设用地用途变更，加强建设用地污染地块名录管理，落实“一住两公”建设用地联动监管。

强化固体废物和新污染物治理。加快“无废城区”建设，推动实现城乡“无废”。推进工业企业危险废物动态清零，加强固体废物综合治理，建设工业固体废弃物监管平台，严格限制商品过度包装，推进塑料污染全链条防治，提升危险废物监管与利用处置能力建设。加强生活垃圾减量分类，探索“小区生态内循环”模式，完善生活垃圾投放、收集、运输、处理全流程处理体系。加快构建现代化生态环境监测预警体系，全面落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，筑牢生态安全屏障。到 2030 年，全面建成“无废城区”，实现固体废物近零填埋与新污染物环境风险有效管控。

第二节 加强生态保护与修复

坚持人与自然和谐共生，持续推进扩绿增绿，建设多层次生态廊道和城市公园体系，重塑城市水绿空间，提升城市碳汇能力与生态韧性。

提升生态系统稳定性。深入实施卫河生态廊道建设工程，加快构建以卫河、西孟河为骨干，串联公园、游园、绿地等生态节点的“一河引领、多廊贯通、多点联动”生态廊道体系。坚持“大尺度生态构建+微循环生态修复”协同推进，强化生态廊道连通性与系统性，见缝插绿完善提升一批口袋公园，打造“城在园中、园在城中”的城市生态格局。科学开展国土绿化行动，加强水土

保持监管，深入开展“水土保持进校园、进社区”宣传活动，增强公众生态保护意识。

健全生态治理机制。健全生态环境保护“党政同责、‘一岗双责’”责任制，将生态环境保护纳入全区高质量发展考核体系，细化考核指标，压实各级各部门责任。实行生态环境分区管控，严格落实“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单），将管控要求融入规划编制、项目审批、执法监管等各环节。落实生态补偿机制，通过资金补偿、项目支持等方式，激励上下游协同治理。

第三节 推动生产生活方式绿色低碳转型

坚持绿色、循环、低碳发展理念，推行绿色生产、绿色生活、绿色消费，积极落实碳减排、碳增汇、碳交易同步推进，全面促进资源节约集约利用，确保安全降碳。

积极稳妥推进和实现碳达峰。严格实施碳排放总量和强度“双控”制度，全面落实碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策举措，积极稳妥推进碳达峰目标实现。优化传统产业产能规模与空间布局，从严管控高耗能高排放项目，深化重点行业节能降碳改造和重点用能设备更新升级，持续提升产业能效水平。推进化石能源清洁高效利用，探索打造零碳园区、零碳工厂、无废企业等绿色标杆，稳步提升清洁能源消费

占比。推进交通绿色转型。推广新能源汽车置换购买政策，加强新能源汽车充电设施建设，推广应用新能源物流车辆，建设绿色物流园区。大力发展循环经济，提高垃圾分类和资源化利用水平。

倡导绿色低碳生活方式。鼓励引导绿色消费，积极推广绿色产品，推动全民自觉践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。推进衣、食、住、行等领域绿色化，倡导绿色办公、绿色出行、绿色旅游，持续推进“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费。推广分布式光伏发电、装配式建筑创建，加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，完善绿色交通体系，积极推广新能源车辆，稳步推进充电桩建设。加大政府绿色公共采购力度和范围，推动强制性绿色公共采购，采取补贴、积分奖励等方式促进公众绿色消费。构建绿色生活信息平台，广泛宣传绿色低碳相关知识，发展志愿服务项目和志愿者队伍，通过村规民约、居民公约加强生态环境保护。积极培育绿色消费市场，形成绿色低碳的生产生活新风尚。

专栏 11 “十五五”时期绿色低碳发展重点项目

协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，重点推进企业绿色化改造，实施铜管生产配套氧化防护装置改建项目、烟囱内筒改造、镜高涝河、四支排五支排疏浚工程。推动生态环境持续改善、生态安全屏障更加牢固，不断增强绿色发展动能。

第十一章 全面加强社会治理，建设更高水平平安卫滨

坚定不移贯彻总体国家安全观，深化党建引领基层高效能治理，全面提升社会治理质效，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁。

第一节 落实国家安全责任

严格落实党委（党组）国家安全责任制、维护社会稳定责任制规定，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，加强新兴领域国家安全能力建设，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理，完善网络舆情“第一示警”机制。加强全民国家安全教育 and 新时代国防教育，增强全民国家安全和素养。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强国防动员和后备力量建设，巩固提高一体化国家战略体系和能力。加强人防工程建设，优化人防工程结构，确保人均防护面积达到国家标准。加强灾害预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强数据安全能力建设，强化个人信息保护。

第二节 打造共建共治共享的社会治理格局

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，以“五基四化”为抓手，健全党组织领导的自治、法治、德治、智治“四治融合”社会治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局，健全人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推进社会治理现代化。

强化党建引领基层高效能治理。坚持标准指引，围绕依标准治理、靠标准检验、拿标准衡量，加快推进社会治理标准化建设，全面提升社会治理精细化、规范化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾调解机制，持续完善党政主要领导每周一AB角接访制度，纠治信访工作中“四应四不”问题，推动信访工作法治化。积极推广飞机场社区“老娘舅”矛盾调解法，健全“街道党工委－社区党组织－网格党支部－楼栋党小组－党员中心户”五级党组织体系，实现辖区网格、庭院党组织全覆盖。持续推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织和工作全覆盖，筑牢新兴领域党建根基。不断深化“多格合一”，推进多元化调处体系和创新辖区管理新模式，确保辖区社会大局安全稳定。

提高人民群众自治水平。健全基层群众自治制度，深化运用“四议两公开”工作法，完善议事决策程序，有效调动干部群众参与自治的积极性。持续深化“一村（格）一警”，以“警网融合”“警调融合”为载体，全面推进基层警务深度融入基层社会治理。加

强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，支持行业协会、志愿服务、公益慈善等社会组织参与社会治理。深化小区物管会、业委会等自治组织建设，引导多元主体参与社区治理。加强社会工作者队伍建设和志愿服务组织管理。

完善凝聚服务群众工作机制。畅通群众诉求表达渠道，健全利益协调、权益保障长效机制，切实维护群众合法权益。推动市民热线等公共服务平台提质增效，健全部门协同、属地负责的诉求联动办理机制，学习运用接诉即办、未诉先办等经验做法，及时回应群众关切、高效解决群众诉求。加强社会组织培育管理，深化行业协会商会改革发展。加强社会心理服务体系和危机干预机制建设。健全听证论证、评估评议等吸纳民意、汇集民智机制，充分调动群众参与社会治理的积极性和主动性。

加强社会治安防控。严格落实维护社会稳定责任制，完善维护社会稳定“八项机制”。强化社会治安整体防控，构建“人防+物防+技防”立体化社会治安防控体系，加大预防和打击非法金融、电信诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等突出违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，推进社会稳定风险评估，提升社会治安掌控能力。强化重点场所、重点人群、重点部位、重点物品安全管理，做好重大活动、重要节点以及节假日维稳安保工作，防范非组织行为规模性集聚隐患。加强新时代网络安全建设，持续提升全民网络安全意识和技能，着力防范化解重大网络安全事件。

第三节 加强法治和诚信建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，深化全面依法治国实践，一体推进法治卫滨、法治政府、法治社会建设，强化严格规范公正文明执法，保障公正司法，推动全民守法，持续营造公平正义的法治环境。

全面推进“法治卫滨”建设。深入贯彻习近平法治思想，坚持法治卫滨、法治政府、法治社会一体建设，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，深化全面依法治国实践。推进法治政府建设，完善依法行政制度体系建设和执行，严格落实重大行政决策程序规定。深化行政执法体制改革，健全规范涉企行政执法长效机制，持续提升严格规范公正文明执法水平，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，推动行政争议实质性化解。贯彻落实《中华人民共和国法治宣传教育法》，制定“九五”普法规划，深入开展“法律八进”活动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。统筹推进社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传，健全衔接联动机制，预防和减少重新犯罪。协同发挥人民调解、行政调解、商事调解和司法调解等作用，深化以人民调解为基础、各类调解衔接联动的大调解工作格局。

高质量推进“信用卫滨”建设。充分发挥政府在社会信用体

系建设中的表率作用，大力推进政务诚信建设，提升现代化治理水平。加快建设信用卫滨，推进政府诚信建设，完善政府诚信履约机制，推进政务公开，提升政府公信力，确保不发生重大失信事件。全面推行信用承诺制度，建立信用承诺保障机制，鼓励引导经营主体主动作出信用承诺。深化企业诚信建设，创新信用监管机制，大力推行分级分类监管应用。完善信用修复到期提醒机制。强化信用服务实体经济和社会治理，创新“信易+”应用场景。开展诚信文化宣传，引导形成共建信用卫滨的浓厚氛围，以信用监管优化市场秩序，以诚信典型引领社会风尚，营造“知信、守信、用信、增信”的良好社会氛围。

第四节 防范化解重点领域风险

落实维护社会稳定责任，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高本质安全治理水平，确保社会生机勃勃又井然有序。

持续完善风险预警机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制，规范重大决策程序。深化运用“党建+网格+大数据”工作模式，深化矛盾纠纷源头化解、多元化解，推进政法工作数字化建设，提升信访工作法治化水平。完善“一评三会”制度，用好风险提示函机制，强化风险日常监测预警。加强矛盾纠纷源头治理，持续开展“五大行动”，深化社会治安整体防控体系和能力建设。

防范化解重点领域系统性风险。强化底线思维、极限思维，

加强重点领域安全风险预警、防控机制和能力建设，切实守住不发生系统性风险底线。完善政府债务管理制度，健全同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，守住不发生系统性风险的底线。加强财政收入征管，进一步强化“三保”日常管理，建立健全“借用管还”的统一政府债务管理机制。健全金融监管和风险防控体系，一体推进金融机构风险处置和转型发展，有效维护金融安全稳定。持续做好问题楼盘化解和保交楼、保交房工作，有效防范房企债务违约风险。完善应急预案体系，构建多元化应急救援力量体系，提升防灾减灾救灾及重大突发公共事件处置保障能力。稳妥处置民族、宗教等领域风险隐患，严防非组织行为规模性集聚风险。强化未成年人违法犯罪预防治理。持续深化综治中心规范化建设，实现矛盾纠纷“一站式”化解。推进政法工作数字化平台建设。推进信访工作法治化。

提升安全生产水平。深化安全生产治本攻坚，严格落实安全生产责任制，建立公共安全隐患排查和预防控制体系，强化危化品、道路交通、建筑施工、城镇燃气等重点领域隐患常态化排查整治，加大举报奖励力度，强化安全生产责任保险事故预防服务。加大监管执法力度，坚决遏制和防范重特大安全事故。强化源头治理和全过程全链条监管，完善质量标识和全程可追溯制度，健全食品药品安全监管机制，防范重特大食品药品安全事故发生。加强生物安全风险防控，完善生物安全基础设施。

第五节 发展全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障区人大及其常委会依法行使监督权、决定权、任免权，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提升建言资政质量和凝聚共识效能。健全基层民主制度体系，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，强化其政治引领、社会服务和权益保障职能。落实统战工作责任制，完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，强化党外知识分子、新的社会阶层人士和非公有制经济人士的政治引领，持续做好港澳台海外统战工作和侨务工作，巩固和发展大团结大联合的生动局面。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。坚持宗教中国化方向，推进宗教事务治理法治化。支持国防和军队建设，深化双拥共建，巩固发展军政军民团结。

第六节 完善党和国家监督体系

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。发挥党内监督主导作用，强化纪委监委

委专责监督，推进政治监督具体化、精准化、常态化，发挥政治巡察利剑作用。横向推动人大监督、审计监督、司法监督与纪检监察监督数据共享，纵向完善巡视巡察上下联动机制。坚持权责法定、权责透明、权责统一，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。深化重点领域监督机制改革和制度建设，强化政治监督，深入推进纪律、监察、巡察、派驻等“四项监督”全覆盖。加强党内监督与人大、民主、司法、行政、审计、财会、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，建立健全监督数据平台。健全协商成果采纳、落实、反馈机制，对重大行政决策事项实行目录管理，畅通公众参与重大公共决策的渠道。严格落实重大处罚备案审查制度，强化执法监督。

第十二章 加强党的全面领导，凝聚现代化卫滨建设强大合力

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，举全区之力，集全民之智，切实发挥纲要的宏观指导和约束作用，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚定维护党中央权威和集中统一领导，始终同党中央保持高度一致，确保党中央重大决策部署及省委、市委工作要求在卫滨

落地生根、见行见效。强化党的政治建设，持续加强党性教育，严明政治纪律和政治规矩，压实各级党委（党组）主体责任，不断提升各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。健全党内民主制度，严格执行民主集中制，确保决策科学民主、依法合规。坚持正确选人用人导向，树立和践行正确政绩观，完善高质量发展考核体系和干部政绩评价机制，推进领导干部能上能下常态化。强化干部教育培训与实践锻炼，提升干部队伍推动现代化建设的本领。持之以恒推进全面从严治党，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，引导党员干部在遵规守纪前提下敢担当、善作为。以党的自我革命引领社会革命，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化纠治“四风”问题，推动作风建设常态化长效化。纵深整治群众身边不正之风和腐败问题，持续深化形式主义为基层减负工作。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。扎实推进巡视巡察整改和成果运用，持续营造风清气正的政治生态。

第二节 健全规划实施机制

严格贯彻落实《中华人民共和国国家发展规划法》，维护规划的严肃性和权威性。规范各类规划衔接报批程序，区级发展规划须按程序报送市发展改革部门进行衔接并做好落实，报请区委、区政府批准的规划须经区发展改革部门与区发展规划进

行衔接。加强对规划实施的组织、协调和督导，根据本规划确定的主要指标和重点任务合理设置年度计划指标以及确定年度工作重点，推动年度计划滚动落实本规划确定的重点任务和主要目标，做好年度间综合平衡。加强规划实施情况动态监测评估，开展中期评估和总结评估，根据评估情况及时调整工作重点，依法向区人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督。如因客观环境发生重大变化或较大程度偏离规划目标，应及时提出调整议案，报请区人大常委会审议批准后执行。

第三节 强化要素保障能力

科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源配置和空间布局。加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与规划实施的衔接协调，优化财政支出结构和政府投资结构，提升重大政府投资项目资金保障能力。健全发展规划与宏观政策协调机制，积极争取和承接国家、省、市先行先试政策，认真落实财政、金融、产业、环保、教育、卫生、社会保障等配套政策，促进各项政策协同发力。建立科学高效的投资动态项目库，确保每项任务有项目支撑、有具体抓手、有节点目标，实现项目建设谋划一批、实施一批、投产一批、带动一批。对纳入本规划和年度计划的重点项目，落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障规划选址、用地和资金需求。

第四节 广泛凝聚社会力量

坚持人民主体地位，广泛动员社会力量，增强全区人民参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识，充分激发社会各界和经营主体的创造力，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。强化规划实施的人才支撑，优化人才发展平台和环境，最大限度激发各类人才创新创业活力。尊重基层和群众首创精神，支持基层干部和群众创新创造，及时总结好的经验做法。加强规划宣传解读，积极利用各种媒体，多形式、多层次宣传报道规划实施新成效新做法，营造全区同心协力推动规划实施的良好氛围。

蓝图已绘就，奋斗正当时。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记嘱托、勇担使命，团结拼搏、实干争先，为新乡在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中争先出彩贡献卫滨力量！