

卫滨区河南乐能新材料科技有限公司 “3·12”一般火灾事故调查报告

卫滨区政府事故调查组

2026 年 6 月

目录

一、事故基本情况	2
(一) 企业情况	2
(二) 事故车间情况	4
(三) 停产整顿情况	6
二、事故发生经过和应急处置情况	6
(一) 事故发生经过	6
(二) 应急处置情况	7
三、事故发生原因	8
四、存在的主要问题	9
(一) 企业安全生产主体责任悬空	9
(二) 监管部门日常监管不力	9
(三) 属地政府监管职责虚化	10
五、有关方面的主要责任	10
(一) 有关企业	10
(二) 有关部门	10
(三) 属地党委政府	11
六、对事故有关责任人员和责任单位的处理建议	11
(一) 因在事故中死亡免予责任追究人员	11
(二) 有关公职人员和单位	11
(三) 对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议	11
(四) 其他事项	12
七、整改和防范措施建议	13
(一) 严格落实生产经营单位安全生产主体责任	13
(二) 持续规范现场生产管理，提升本质安全水平	13
(三) 切实提升应急处置能力，健全应急保障体系	14
(四) 压紧压实各方监管责任，形成齐抓共管合力	14
(五) 切实担负起防范化解安全风险重大责任	15

2026年3月12日上午10时55分许，位于新乡市卫滨区平原镇丁固城村的河南乐能新材料科技有限公司在整理仓库物料过程中发生一起一般火灾事故，造成1人死亡，直接经济损失约178.5万元。

依据《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令 第 493 号)规定，经卫滨区人民政府批准，成立了由区应急管理局牵头，区消防救援局、市公安局卫滨分局、市生态环境局卫滨分局、区市场监管局、区工信局、区人社局、区总工会和平原镇人民政府组成的卫滨区河南乐能新材料科技有限公司“3·12”一般火灾事故调查组(以下简称**事故调查组**)，对该起事故依法进行调查。另根据调查工作需要，聘请3名相关专业技术人员组成专家组，参与事故调查工作，协助查明事故原因。同时邀请区纪委监委成立追责问责审查调查组。新乡市安全生产和防灾减灾救灾委员会对事故调查处理工作进行挂牌督办。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘查、视频分析、调查询问、综合研判等方式，查明了事故发生经过、原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，查明了属地党委政府及其有关部门和单位存在的问题和相关人员的责任，提出了整改和防范措施建议。

调查认定，该起事故是一起企业安全生产主体责任落实不到位，停产停业整顿期间违规作业，安全教育培训不到位，现场安全风险辨识不足，未落实安全技术措施，作业人员安全意识淡薄，

物料整合作业产生静电引发乙醇^[1]闪燃，属地党委政府及相关部门失察漏管导致的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）企业情况

河南乐能新材料科技有限公司（以下简称乐能公司）成立于1997年4月1日（原注册名称新乡市红旗发酵助剂厂，后于2020年5月14日更名为河南乐能新材料科技有限公司），公司类型为有限责任公司（自然人独资），注册资本500万元。法定代表人：陶某伶；统一社会信用代码：91410703173010194H；公司地址位于新乡市卫滨区平原镇丁固城村88号；营业执照登记经营范围：改性沥青添加剂、油墨(不含危化品)生产、销售。企业总平面布置按功能分为：生产区、仓储区、办公区。厂内道路设计为城市型砼路面，道路的净宽度、净高度均不小于4米。生产区分为1#、2#两个生产车间，主要通过配料罐、高速分散机、卧式研磨机等设备设施，采用配料、混合、调色、研磨、分散、灌装与包装等工序，生产改性油墨产品。

2004年6月1日，乐能公司根据市场经济和农业结构调整需要，与丁固城村委会签订租赁合同，丁固城村委会将位于新乡铁路西站公路北侧的土地租给乐能公司，总占地面积约10.59亩。

[1]乙醇用于高速分散机、生产线以及各个颜色的砂磨机和拉缸的清洗，两个塑料桶内乙醇约100公斤。

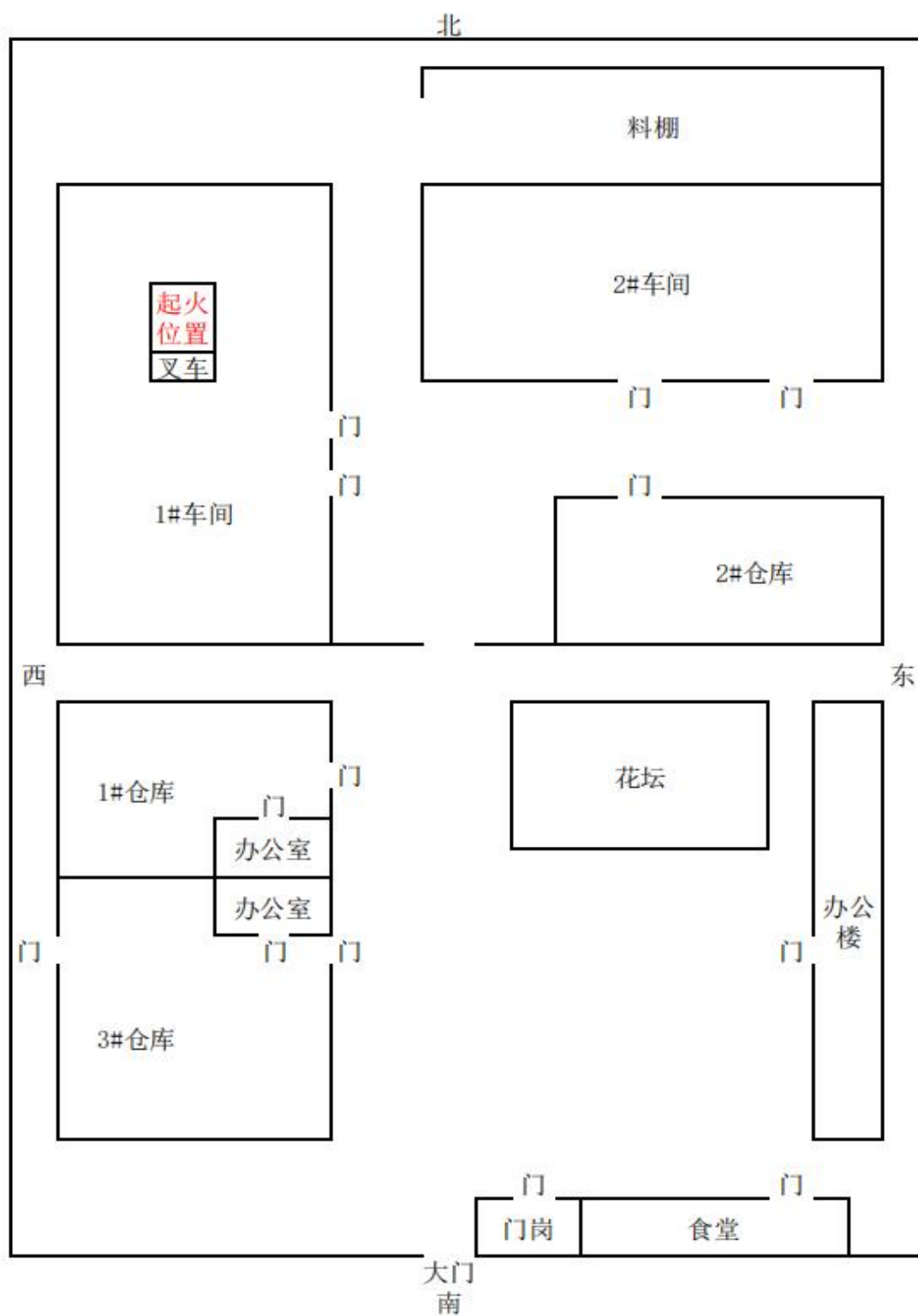


图 1 厂区平面位置图

（二）事故车间情况

事故地点位于 1#生产车间，1#生产车间为单层钢结构厂房，建筑面积 870 平方米，高度 6.2 米，设置有两处安全出口。根据工艺需要，车间内部西侧布置有一条自动化生产线；北侧划分为拉缸区、配料区、分散区、检验区等四个功能分区；东侧划分为溶剂区、包装桶区两个功能分区；南侧划分为四个成品暂存区。两个安全出口位于车间东侧。

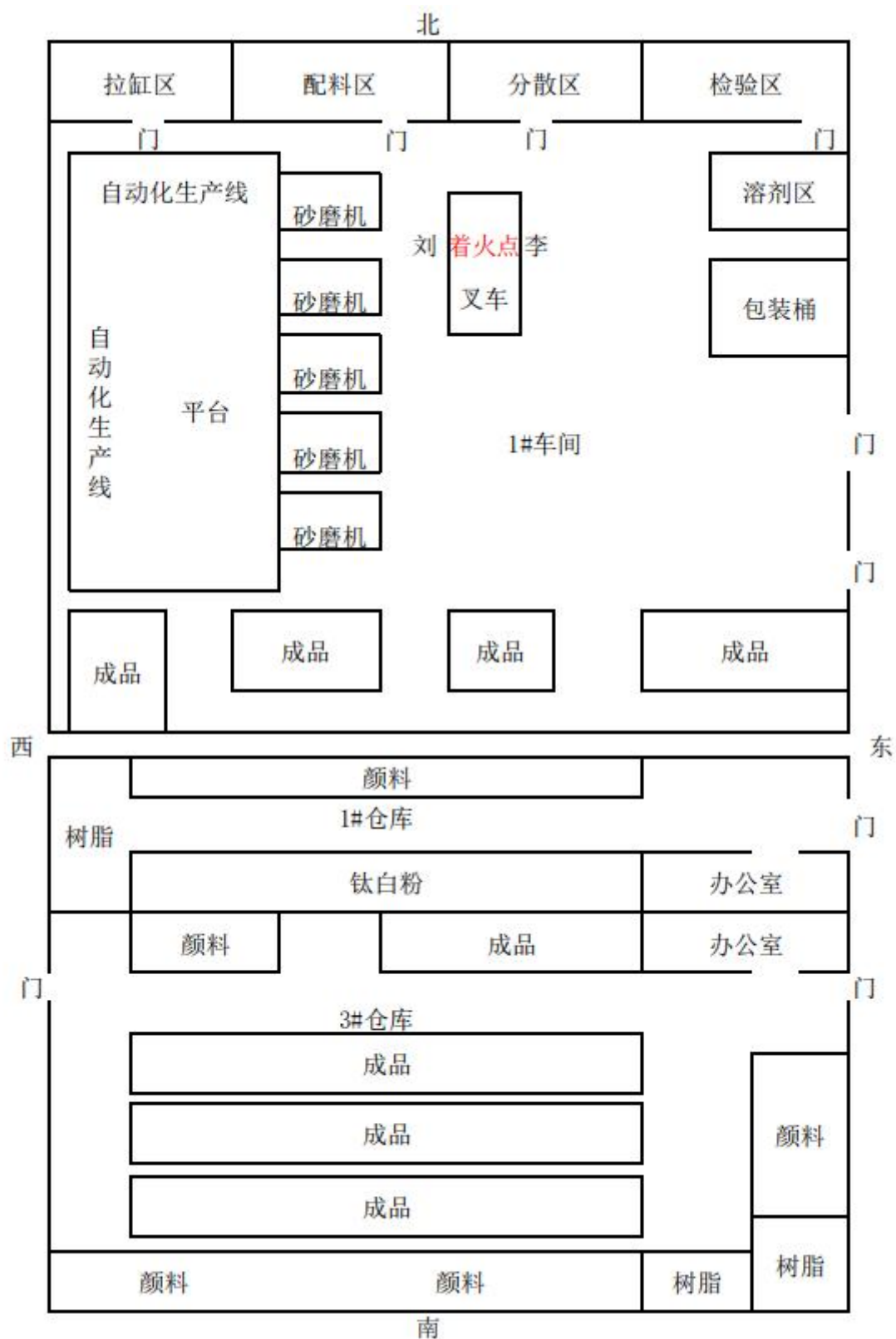


图 2 事故车间平面图

（三）停产整顿情况

2025 年 11 月 4 日，卫滨区应急管理局执法人员对乐能公司开展排查时^[2]，发现该企业油墨生产装置无正规设计且未进行安全设计诊断^[3]，遂对该企业下达了责令限期整改指令书和现场处理措施决定书，要求企业停产停业整顿。

2026 年 1 月 15 日，卫滨区应急管理局执法人员对该企业进行暗查发现该企业厂区内无人员，企业处于停产停业整顿状态。

2026 年 2 月 25 日，卫滨区平原镇政府工作人员对该企业进行暗查发现该企业处于停产停业整顿状态。

二、事故发生经过和应急处置情况

（一）事故发生经过

经调查询问、调阅视频和综合分析，还原了事故发生经过。2026 年 3 月 7 日，企业实际控制人翟某杰安排公司车间主任李某峰^[4]带领厂区留守工人开展办公区域清洁和车间整理工作。3 月 8 日，乐能公司法定代表人陶某伶和翟某杰赴韩国出差；8 日至 11 日，李某峰带领留守工人分别对办公楼及 1#、2#、3#仓库进行清洁整理。3 月 12 日上午 8 时，李某峰带领刘某业、杜某、马某钦共 4 名留守工人在 1#车间打扫卫生并整合车间物料。10 时 53 分，李某峰安排工人刘某业将叉车开至 1#车间空地抬高需要整合的乙醇塑料桶实施物料整合作业。刘某业将叉车熄火后下

[2]《新乡市安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室关于进一步深化开展化工行业安全专项整治的通知》（新安防灾减灾委办〔2025〕26 号）。

[3]《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》第十条：在役化工装置未经正规设计且未进行安全设计诊断。

[4]《河南乐能新材料科技有限公司人事任命书》（豫乐能新材料〔2025〕006 号）。

车在塑料桶旁边观察。李某峰打开叉车上方塑料桶底部阀门将乙醇采取敞口自流的方式倒入下方塑料桶中，下方塑料桶采用金属漏斗承接。10时55分48秒，高位自流的乙醇在流动过程中产生静电，导致下方塑料桶中的乙醇闪燃，继而引燃车间内其他物料，并迅速蔓延至南侧仓库，由于大量起火物料溅到李某峰身上，李某峰全身着火倒地未起，车间内工人刘某业、杜某、马某钦迅速跑出车间。

（二）应急处置情况

12日10时57分，卫滨区消防救援局指挥中心接到乐能公司员工刘某乐报警电话后，立即指派解放路消防站、平原路消防站赶赴现场。11时14分，消防救援人员共计9车、37人到达现场，立即投入救援处置。火情发生后，区委，区政府高度重视，组织应急、消防、公安、平原镇政府等相关单位负责同志第一时间赶赴现场，采取现场管控、疏散群众、核查事故情况、成立应急处置专班等措施，全力做好应急救援和善后处置。13日12时许，工作人员在对现场进一步清查时，发现1名死者。火灾现场残存物，由平原镇政府委托河南中新环保技术有限公司采样检测，依法依规予以处置。

12日11时10分许，卫滨区应急管理局接到平原镇关于河南乐能新材料科技有限公司仓库火灾的事故报告，值班员第一时间向带班主任、带班领导进行汇报；带班领导结合火情处置情况研判后，立即向局主要领导报告事故基本情况；局主要领导批示

按突发事件信息报送相关规定及时上报，值班人员根据批示要求，于 11 时 30 分将该起火灾事故信息向市应急局进行电话报告。13 日 12 时 32 分，在核实火灾事故过火面积、财产损失、起火原因、人员伤亡等核心要素后，值班员通过“全国突发事件应急指挥综合业务系统”完成信息报送。

三、事故发生原因

经调查询问、查看视频监控，排除人为、雷击等因素，经综合分析认定，事故的直接原因是：作业人员违规使用叉车举升乙醇塑料桶高位自流卸料，作业过程中，未采取有效的静电消除措施，乙醇流动积聚静电并通过金属漏斗放电产生火花，引燃乙醇蒸气混合气体，正在塑料桶旁作业且无任何防护措施的李某峰，遭大量起火物料迸溅燃烧致死。

1.大量静电持续生成。采用高位自流方式卸料，乙醇高速流动、冲击金属漏斗剧烈喷溅摩擦，持续产生大量静电荷；乙醇电导率低，电荷难以自行消散，为静电积聚创造条件。

2.静电无有效泄放通道，具备放电点火条件。现场未落实静电接地，塑料桶、金属漏斗均为孤立导体，积聚静电无法导入大地，电位持续升高，形成可产生点火火花的放电间隙。

3.现场形成可燃蒸气环境，遇静电火花引发火灾并扩大。常温下乙醇大量挥发，作业区域形成处于爆炸极限内的可燃混合气；静电火花引燃混合气，火势引燃桶内乙醇并蔓延至周边物料桶，最终致人死亡。

四、存在的主要问题

（一）企业安全生产主体责任悬空

一是停产停业整顿期间违规作业。在卫滨区应急管理局责令企业停产停业整顿期间，乐能公司无视监管要求，在现场安全设施缺失、安全管理制度未落实、整体不具备法定安全生产基本条件的前提下，违规进行物料整合作业。**二是安全管理履职缺位。**未针对乙醇等危险品的物料整合高风险作业制定操作规程，未对现场作业人员开展乙醇等危险品风险辨识专项培训，导致现场作业人员安全能力不足，源头风险辨识缺位，未针对乙醇等危险品的物料整合等高危作业开展专项风险评估。企业负责人未落实安全管理职责。**三是现场管控不达标。**事故发生当日，现场叉车作业人员刘某业存在无证上岗违规作业行为；双重预防机制未有效运行，相关作业设备未落实静电跨接、接地措施，违规采用喷溅式高危灌装工艺，且未足额配备初期火灾扑救器材，现场作业条件不满足易燃液体安全作业规范。**四是应急处置能力缺失。**乐能公司员工未掌握初期火灾扑救、紧急避险、现场逃生基本技能，事故发生后无法有效处置初期火情，错失最佳处置时机，导致火势快速蔓延。

（二）监管部门日常监管不力

卫滨区应急管理局打非治违工作不够深入，未与属地政府、相关单位形成合力。对化工企业安全监管的严峻性、重要性认识存在偏差，在作出停产整顿处置后，主观臆断企业已全面停止一

切生产作业，未将该停产整顿企业划定为重点管控对象，未及时发现和消除事故隐患。

（三）属地政府监管职责虚化

平原镇政府日常监管缺位，网格化排查工作形式化，对辖区生产经营单位缺乏常态化安全巡查。未能发现乐能公司在停产停业整顿期间违规进行物料整合作业，属地安全监管责任虚化。

五、有关方面的主要责任

（一）有关企业

乐能公司，作为经营主体，不履行安全生产主体责任，违规储存、使用危险化学品^[5]；油墨生产装置无正规设计且未进行安全设计诊断；企业消防设施配置不全^[6]，未取得消防设计审查意见书^[7]；现场特种设备管理混乱^[8]，特种作业人员无证上岗^[9]；未定期组织生产安全事故应急预案演练^[10]；对事故发生负有主要责任。

（二）有关部门

卫滨区应急管理局，在依法向乐能公司下达限期整改文书、

[5]《危险化学品安全管理条例》第二十八条：使用危险化学品的单位，其使用条件（包括工艺）应当符合法律、行政法规的规定和国家标准、行业标准的要求，并根据所使用的危险化学品的种类、危险特性以及使用量和使用方式，建立、健全使用危险化学品的安全管理规章制度和安全操作规程，保证危险化学品的安全使用。

[6]《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项：机关、团体、企业、事业等单位应当履行下列消防安全职责：（二）按照国家标准、行业标准配置消防设施、器材，设置消防安全标志，并定期组织检验、维修，确保完好有效。

[7]《中华人民共和国消防法》第十三条：依法应当进行消防验收的建设工程，未经消防验收或者消防验收不合格的，禁止投入使用；其他建设工程经依法抽查不合格的，应当停止使用。

[8]《特种设备安全法》第三十三条：特种设备使用单位应当在特种设备投入使用前或者投入使用后三十日内，向负责特种设备安全监督管理的部门办理使用登记，取得使用登记证书。登记标志应当置于该特种设备的显著位置。

[9]《中华人民共和国安全生产法》第三十条第一款：生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业。

[10]《中华人民共和国安全生产法》第八十一条：生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练。

作出停产停业整顿处置决定后，未建立并落实停产企业动态跟踪管控机制，对企业停产整顿期间的现场巡查等后续管理措施落实不到位，动态监管存在明显缺位，负有监管责任。

（三）属地党委政府

平原镇政府，履行属地安全生产管理责任^[11]不到位，针对辖区内已被责令停产停业整顿的乐能公司，未落实常态化盯守管控措施；协同相关职能部门开展化工企业安全生产监管工作不深入。网格化管理工作形同虚设，网格员未能有效发挥作用；对辖区生产经营单位日常安全监督检查频次、深度不足。

六、对事故有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）因在事故中死亡免予责任追究人员

李某峰，男，乐能公司车间主任，对事故发生负有直接管理责任，鉴于已在事故中死亡，建议免予追究刑事责任。

（二）有关公职人员和单位

在事故调查中发现的属地党委政府及其有关部门公职人员履职方面存在的问题线索及相关材料，移交纪检监察机关。

建议平原镇党委政府向卫滨区委、区政府作出深刻检查。

（三）对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

1.陶某伶，女，乐能公司法定代表人。未认真履行主要负责人安全生产管理职责，导致事故发生。建议按照《中华人民共和国

[11]《河南省安全生产条例》第五条第四款：乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、工业园区、港区、风景区等各类功能区应当明确有关机构负责安全生产监督管理工作，配备安全生产监督管理人员，将安全生产纳入基层网格化管理范围，按照职责加强对本行政区域或者管理区域内生产经营单位安全生产状况的监督检查，按照授权依法履行安全生产监督管理职责。

国安全生产法》第九十五条第一项^[12]的规定，由卫滨区应急管理局依法对其给予行政处罚。

2.翟某杰，男，乐能公司实际控制人，明知企业已被责令停产停业整顿，仍在出差前安排留守人员开展车间整理工作。未严格履行安全生产管理职责，未制定乙醇等危险品物料整合高危作业专项安全操作规程，未组织从业人员开展防静电、危化品风险辨识专项安全培训，对事故发生负有领导责任。建议按照《中华人民共和国安全生产法》第九十六条第一项^[13]的规定，由卫滨区应急管理局依法对其给予行政处罚。

3.乐能公司，安全管理责任落实不到位，安全生产管理体系不健全，安全教育培训、现场安全管理不到位，未有效防范和制止员工违章作业行为，对事故发生负有主要责任。建议按照《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项^[14]的规定，由卫滨区应急管理局依法对其给予行政处罚。同时，未建立特种设备管理制度和操作规程，未办理叉车使用登记手续，建议由卫滨区市场监督管理局依据《中华人民共和国特种设备安全法》相关规定依法进行处理。

（四）其他事项

[12]《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

[13]《中华人民共和国安全生产法》第九十六条第一项：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

[14]《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

刘某业，男，乐能公司现场叉车操作人员，无证操作特种设备车辆，不具备相应的工作技能和安全知识。叉车未办理使用登记手续，建议由卫滨区市场监督管理局依法进行处理。

七、整改和防范措施建议

（一）严格落实生产经营单位安全生产主体责任

各生产经营单位特别是化工和危险化学品企业要切实履行安全生产主体责任，全面认真贯彻落实法规政策和标准规范要求，以细之又细、严之又严的态度部署落实和加强企业安全生产管理，提升全员安全风险意识和素质能力，落实全员安全生产责任制。要全面建立和扎实运行风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化企业自查自改主体责任，突出主要负责人第一责任，带动全员安全生产责任制落实到位。要细化安全风险辨识，将技术改造、项目施工、装置维修等关键环节纳入到双重预防体系，做到风险辨识无死角、隐患排查无遗漏。要特别重视安全生产教育培训工作，根据生产操作、施工作业的工艺特点和现场实际对员工进行有针对性安全培训，加强监督考核，坚决杜绝安全培训“走过场”，切实提升员工的安全操作水平和应急处置能力。

（二）持续规范现场生产管理，提升本质安全水平

各生产经营单位要立足生产实际，全面优化生产工艺流程和设备设施配置，针对性改造升级易产生火灾隐患的装置、管道和电气设施，彻底消除易燃物料堆积、电气故障、违规动火等引发火灾的衍生安全风险；科学设置火灾报警、可燃气体检测、应急

照明等安全设施，全面提升生产装置自动化控制和安全监测水平，最大限度减少现场高危作业人员数量，降低人员现场作业火灾风险。按照法律法规和行业标准，修订完善各项安全生产管理制度、岗位安全操作规程和作业指导书，重点细化动火作业、易燃物料堆放、电气操作等关键环节的管理要求，组织全员开展系统性培训考核，确保从业人员熟练掌握操作规范和安全要求，严格按章作业、规范操作。

（三）切实提升应急处置能力，健全应急保障体系

各生产经营单位要结合自身生产特点、易燃物料特性和潜在火灾类型，针对性编制专项火灾事故应急救援预案和现场处置方案，细化火灾预警、应急响应、人员疏散、抢险救援、初期火灾扑救、后期处置等全流程环节，确保预案贴合实际、操作性强，能够有效应对各类火灾事故。加强应急物资储备与管理，重点配齐配全灭火器、消防栓、水带、应急照明、防毒面具等消防应急救援器材和防护装备，定期检查维护、及时更新补充，保障火灾突发时物资充足可用。常态化开展应急培训和实战化应急演练，重点强化从业人员火灾预防、紧急避险、快速逃生、自救互救及初期火灾扑救技能培训，定期组织桌面推演和实战演练，复盘优化演练流程，全面提升全员应急反应和协同处置能力，确保火灾突发时能够快速响应、科学处置，最大限度减少事故损失和人员伤亡。

（四）压紧压实各方监管责任，形成齐抓共管合力

严格落实部门监管责任、属地政府责任，构建上下贯通、横向协同、权责清晰、闭环管控的安全监管体系。充分发挥平原镇、各街道办事处基层监管前哨作用，健全常态化上下统一、横向联动“打非治违”工作机制，聚焦危化、工贸、消防、燃气等重点行业领域的薄弱环节，整合监管资源、凝聚监管合力，将安全监管触角延伸至基层一线。各职能部门要加大监督检查频次和执法力度，开展精准监管执法，严厉打击违法违规行为，持续保持严管重罚高压态势，倒逼企业深入查找安全漏洞，狠抓隐患整改。要加强典型违法案例通报曝光力度，起到“惩治一个、震慑一片”警示作用。同时，畅通社会监督渠道，鼓励群众举报各类安全生产违法违规行为，构建企业负责、部门监管、政府领导、社会监督的全方位安全治理格局，坚决守住全区安全生产工作底线，杜绝类似事故再次发生。

（五）切实担负起防范化解安全风险重大责任

平原镇党委政府和有关部门要坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，强化底线思维和红线意识，树牢安全发展理念，深刻汲取事故教训，举一反三，切实把防范化解危险化学品安全风险摆在更加突出位置，聚焦危险化学品安全的基础性、源头性、瓶颈性问题，以最严标准、最严要求、最严措施，坚决整治问题隐患，查找安全监管盲区漏洞，织密守牢安全责任网格，全力推动上级党委政府安全生产决策部署及各项制度措施落地落实。